



Контрольно-счетная палата Липецкой области

Заключение на проект закона Липецкой области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

УТВЕРЖДЕНО
Председателем
Контрольно-счетной палаты
Липецкой области
11.11.2022 г.

Одобрено решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Липецкой области
(протокол от 11.11.2022 г. №13)



Заключение на проект закона Липецкой области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект закона) подготовлено в соответствии со статьей 52 Закона Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области» и статьей 7 Закона Липецкой области «О Контрольно-счетной палате Липецкой области».

Проект закона сформирован на основании: Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Закона Липецкой области от 27.12.2019 №343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области», постановления администрации Липецкой области от 29.03.2022 №152 «Об утверждении Порядка составления проектов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В соответствии со статьей 11 БК РФ бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области (далее - ТФОМС) разработан в форме закона субъекта Российской Федерации. В соответствии со статьей 169 БК РФ и статьей 55 Закона Липецкой области от 27.12.2019 №343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области» проект закона составлен сроком на три года – очередной финансовый год (2023 год) и плановый период (2024 и 2025 годов).

Общие параметры проекта бюджета

В проекте закона отражены основные характеристики бюджета ТФОМС, распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям расходов и видам расходов, распределение межбюджетных трансфертов ТФОМС, получаемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, областного бюджета и бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сбалансирован по доходам и расходам, что соответствует требованиям статьи 33 БК РФ.



На 2023 год бюджет ТФОМС запланирован по доходам и расходам в объеме 18 433,4 млн рублей. На плановый период 2024-2025 годы прогнозируемый объем доходов и расходов составит 19 763,6 млн рублей и 20 844,4 млн рублей соответственно.

В 2023 году доля межбюджетных трансфертов Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) в общей сумме запланированных доходов составит 97,1% или 17 895,9 млн рублей.

Нормированный страховой запас в 2023 году планируется сформировать в размере 1 281,1 млн рублей, что на 28,8% меньше утвержденного показателя 2022 года.

Доходы бюджета ТФОМС

Прогноз доходов бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлен с учетом перечня источников доходов, предусмотренных подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 БК РФ.

Доходы бюджета ТФОМС на 2023 год прогнозируются в сумме 18 433,4 млн рублей. В сравнении с утвержденным показателем 2022 года доходы увеличатся на 1 452,1 млн рублей. При прогнозном уровне инфляции на 2023 год, не превышающем 5,5 % (проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»), рост доходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 8,6%.

На плановый период 2024 и 2025 годов поступление доходов планируется в объеме 19 763,6 млн рублей и 20 844,4 млн рублей, с ежегодным ростом на 7,2% и 5,5% соответственно.

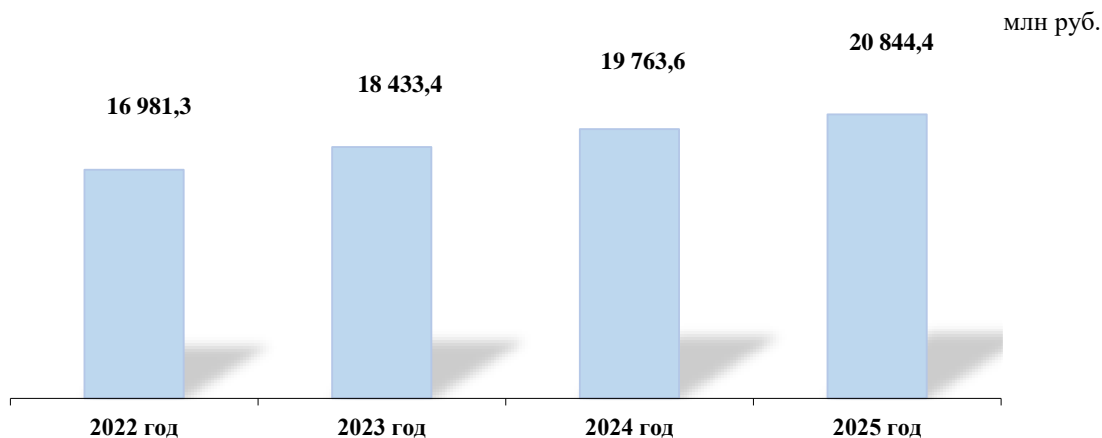


Рисунок 1. Изменение объемов доходной части бюджета ТФОМС на 2022 - 2025 годы



Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФОМС в разрезе источников формирования доходной части бюджета представлены в Таблице 1.

Таблица 1.

**Данные по доходам ТФОМС
в разрезе источников формирования доходной части бюджета, млн рублей.**

| Наименование показателя | Закон №30-ОЗ от 17.12.2021 | Проект закона | | | Темп роста |
|--|----------------------------|---------------|----------|----------|-------------------|
| | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2023 г. / 2022 г. |
| ДОХОДЫ | 16 981,3* | 18 433,4 | 19 763,6 | 20 844,4 | 108,6% |
| Межбюджетные трансферты ВСЕГО, в том числе: | 16 934,3 | 18 433,4 | 19 763,6 | 20 844,4 | 108,9% |
| из Федерального фонда ОМС: | 16 347,1 | 17 895,9 | 19 188,6 | 20 243,9 | 109,5% |
| субвенции бюджетам ТФОМС | 16 288,7 | 17 895,9 | 19 188,6 | 20 243,9 | 109,9% |
| на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС | 107,8 | - | - | - | - |
| на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера мед. Работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 0,6 | - | - | - | - |
| из областного бюджета: | 136,8 | 106,5 | 113,0 | 113,0 | 77,9% |
| Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медпомощи, не установленных базовой программой ОМС | 88,4 | 106,5 | 113,0 | 113,0 | 120,5% |
| межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) | 48,4 | - | - | - | - |
| из бюджетов территориальных фондов ОМС: | | | | | |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС (возврат средств, в рамках произведенных межтерриториальных расчетов) | 400,3 | 431,0 | 462,0 | 487,5 | 107,7% |

* Значение показателя указано в соответствии с Законом Липецкой области от 17.12.2021 № 30-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в редакции действующей на момент подготовки настоящего Заключения. В том числе указана сумма неналоговых доходов в сумме 47,0 тыс. рублей.



Увеличение объема доходов обусловлено ростом поступления межбюджетных трансфертов как из бюджета федерального фонда ОМС и областного бюджета, так и бюджетов территориальных фондов ОМС.

Структура доходов в 2023 году существенно не изменится. Основную долю доходов (97,1%) составят межбюджетные трансферты из ФФОМС.

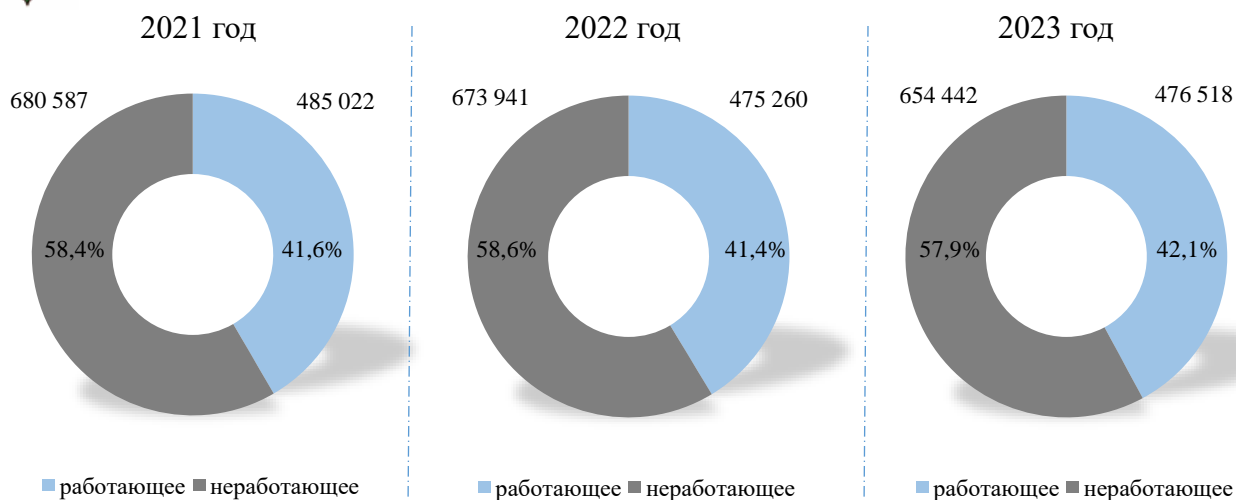
Доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2023 году в общей сумме доходов, также как и в 2022 году, составит 0,6%. Удельный вес прочих межбюджетных трансфертов в общей сумме доходов останется на прежнем уровне в 2,3%.

Поступление из бюджета ФФОМС субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС (далее - Субвенция) в 2023 году планируется в объеме 17 895,9 млн рублей, что на 9,9% превышает показатель 2022 года. Таким образом, субвенция составит основную долю доходов бюджета ТФОМС – 97,1%.

На плановый период 2024 и 2025 годов поступление субвенции планируется в объеме 19 188,6 млн рублей и 20 243,9 млн рублей соответственно, с ежегодным ростом на 7,2% и 5,5% соответственно.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Размер субвенции определен в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462, исходя из размера среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, учтенного проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, и численности застрахованных по ОМС на 1 января 2022 года (15 823,6 руб. x 1 130 960 чел. = 17 895,9 млн рублей - на 2023 год; 16 966,6 руб. x 1 130 960 чел. = 19 188,6 млн рублей - на 2024 год; 17 899,7 руб. x 1 130 960 чел. = 20 243,9 млн рублей - на 2025 год).



В структуре лиц, застрахованных по ОМС, преобладает численность неработающего населения. На 01.01.2022 это 654 442 человека или 57,9%. Количество работающего населения – 476 518 человек или 42,1%.

Соотношение численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию работающего и неработающего населения Липецкой области в 2022 и 2023 годах существенно не изменилось.

Формирование бюджета ТФОМС на основе проектных показателей может потребовать корректировки его характеристик.

Сумма субвенции на 2023 год, отраженная в проекте закона, соответствует планируемой к перечислению в ТФОМС сумме субвенции, указанной в проекте федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Размер субвенции, перечисляемый из ФФОМС, учитывает:

1) Сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам - 200%, среднему медицинскому персоналу - 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей в размере 79,8%, среднего медицинского персонала - 83,0%.

2) Увеличение заработной платы младшего медицинского и прочего персонала с 1 октября 2023 - 2025 годов.

3) Финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения.



Следует отметить, что субвенция будет предоставляться бюджету ТФОМС при условии перечисления суммы ежемесячного страхового взноса на ОМС неработающего населения из областного бюджета. Проектом закона Липецкой области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» сумма платежа ФФОМС на 2023 год предусмотрена в размере 5 620,9 млн рублей, на 2024 год – 6 032,4 млн рублей, на 2025 год – 6 431,5 млн рублей.

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения рассчитан в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», исходя из численности застрахованного по ОМС неработающего населения, по состоянию на 1 января 2022 года – 654 442 чел.

На 2023-2025 годы расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения произведен исходя из тарифа - 18 864,6 рубля (установленного Федеральным законом «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»), коэффициента дифференциации - 0,3333 и коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг: на 2023 год - 1,366, на 2024 год - 1,466 и на 2025 год – 1,563 (установленных проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»).

В структуре субвенции в 2023 году 31,4% приходится на страховые взносы на ОМС неработающего населения, перечисляемые из бюджета Липецкой области в бюджет ФФОМС, что ниже уровня текущего года на 0,6%.

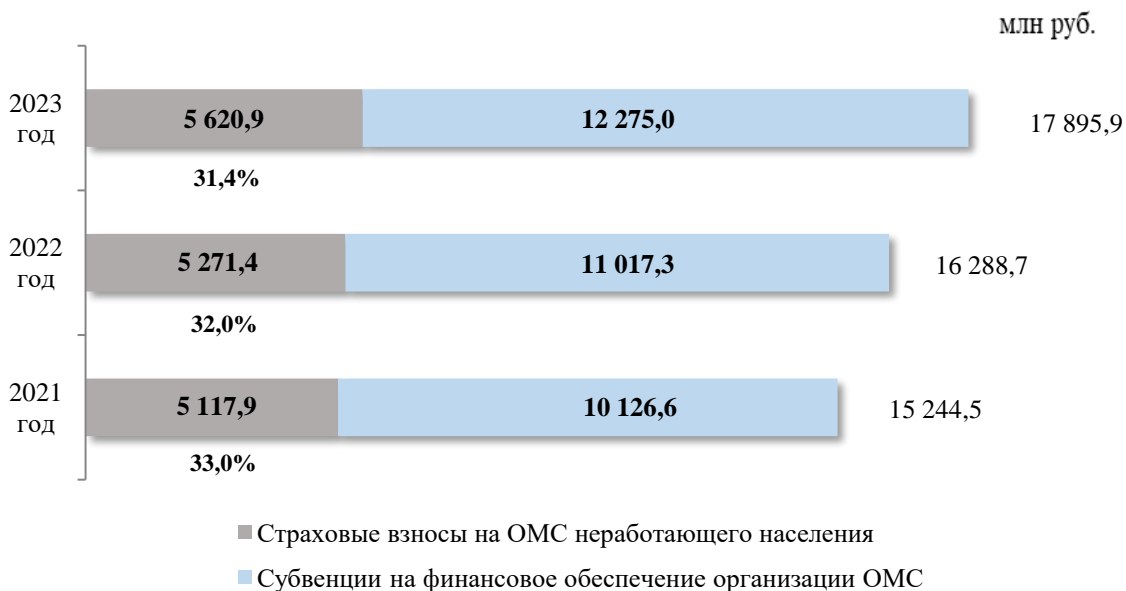


Рисунок 3. Отношение страховых взносов на ОМС неработающего населения и субвенций на финансовое обеспечение ОМС на территории Липецкой области.

Несмотря на снижение количества неработающих застрахованных лиц на 19 499 человек и увеличения числа застрахованного работающего населения Липецкой области на 1 258 человек, а так же сохранения суммы тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в размере 18 864,6 рубля - сумма страхового взноса в 2023 году из бюджета Липецкой области в бюджет ФФОМС возрастет на 349,5 млн рублей или на 2,1 %. Увеличение нагрузки на областной бюджет обусловлено повышением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг в 2023 году на 9,8%.

Прогнозируемые поступления в бюджет ТФОМС межбюджетных трансфертов из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медпомощи, не установленных базовой программой ОМС составят: в 2023 году – 106,5 млн рублей (увеличение составит 18,1 млн рублей или 20,5%), в 2024 и 2025 годах – 113,0 млн рублей.



Расчет объемов вышеуказанных трансфертов осуществлялся с учетом увеличения объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов, при этом:

- расчет объемов медпомощи осуществлялся исходя из численности застрахованных на 01 января 2022 года – 1 130 960 человек;
- при расчете суммы трансфертов использовались нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, установленные проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Указанные в проекте закона о бюджете ТФОМС объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета соответствуют объему средств, предусмотренному к перечислению в бюджет ТФОМС проектом закона Липецкой области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Объем средств, планируемых к поступлению в рамках расчетов между территориальными фондами ОМС за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Липецкой области, лицам, застрахованным за пределами Липецкой области, в 2023 году ожидается в размере 431,0 млн рублей. Объем возврата средств, в рамках произведенных территориальных расчетов, предусмотрен исходя из фактически сложившихся показателей за предшествующий период.

*Справочно.

Помимо безвозмездных поступлений бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области в течение финансового года пополняется, в том числе за счет неналоговых доходов.

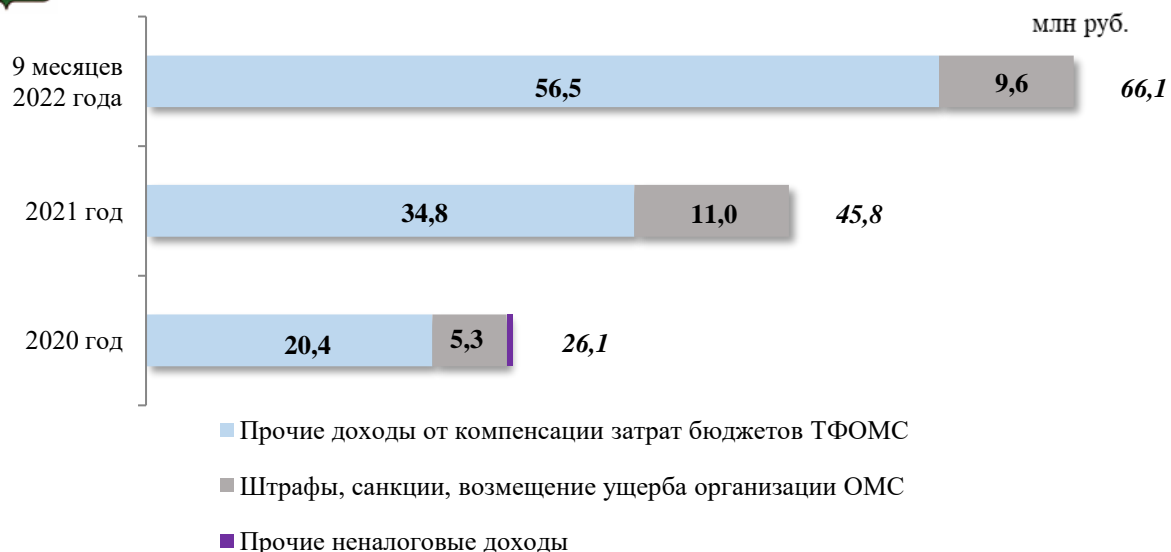


Рисунок 4. Структура неналоговых доходов ТФОМС за 2020 год, 2021 год и 9 месяцев 2022 года.

Основным источником неналоговых доходов являются средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Их объем от общих неналоговых поступлений в 2020 году составил 78,2%, в 2021 году – 76,0% и за 9 месяцев 2022 года – 85,5%. Удельный вес неналоговых поступлений в общей сумме бюджета ТФОМС за указанные периоды составляет от 0,2% до 0,4%.

Расходы бюджета ТФОМС

Расходы бюджета ТФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов соответствуют целям, установленным Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и направлены на оплату расходов, связанных с обязательным медицинским страхованием, что соответствует нормам, предусмотренным статьей 147 БК РФ.

Общий объем расходов бюджета ТФОМС запланирован на 2023 год в сумме 18 433,4 млн рублей с увеличением на 866,4 млн рублей (на 4,9%) по сравнению с утвержденным показателем на 2022 год.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов расходы составят 19 763,6 млн рублей и 20 844,4 млн рублей соответственно (ежегодный рост – на 7,2% и 5,5%).



млн руб.

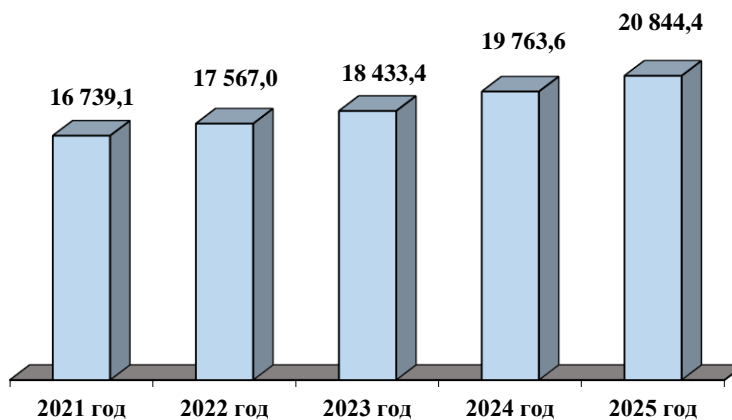


Рисунок 5. Изменение объемов расходной части бюджета ТФОМС на 2021 – 2025 годы

Расходы бюджета ТФОМС по направлениям расходования средств, представлены в Таблице 2.

Таблица 2.
(млн рублей)

| Наименование показателя | Закон №30-ОЗ от 17.12.2021 | Проект закона | | | Темп роста |
|--|----------------------------|---------------|----------|----------|----------------|
| | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2023/2022 году |
| РАСХОДЫ | 17 567,0 | 18 433,4 | 19 763,6 | 20 844,4 | 104,9% |
| 1. Расходы на реализацию Территориальной программы ОМС | 16 896,7 | 17 879,1 | 19 178,3 | 20 233,6 | 105,8% |
| - социальные выплаты гражданам | 15 959,9 | 16 922,6 | 18 165,3 | 19 170,6 | 106,0% |
| - межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС (перечисления ТФОМС других субъектов РФ, за лечение граждан, застрахованных в Липецкой области) | 800,0 | 850,0 | 900,0 | 950,0 | 106,3% |
| - выполнение территориальной программы ОМС в рамках финансового обеспечения дополнительных видов и условий оказания медпомощи, не установленной базовой программой ОМС | 88,4 | 106,5 | 113,0 | 113,0 | 120,5% |
| - дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в рамках реализации территориальных программ ОМС | 48,4 | - | - | - | - |



| | | | | | |
|--|---------|-------|-------|-------|--------|
| 2. Расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 0,6 | - | - | - | - |
| 3. Расходы на финансовое обеспечение софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала | 107,8 | - | - | - | - |
| 4. Реализация направления расходов в рамках иных непрограммных мероприятий бюджета ТФОМС | 458,4 | 431,0 | 462,0 | 487,5 | 94,0% |
| 5. Расходы на выполнение управленческих функций | 100,0 | 123,3 | 123,3 | 123,3 | 123,3% |
| ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+) | - 585,7 | - | - | - | - |

Основную сумму расходов в 2023 году (17 879,1 млн рублей или 97,0%) составят расходы на реализацию Территориальной программы ОМС, в том числе: в рамках базовой программы ОМС – 17 772,6 млн рублей; сверх базовой программы ОМС – 106,5 млн рублей.

Средства, полученные из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медпомощи, не установленной базовой программой ОМС, в сумме 106,5 млн рублей планируется направить на оказание: скорой медицинской помощи в сумме 38,8 млн рублей; амбулаторной помощи в сумме 66,7 млн рублей; расходы на ведение дела в сумме 1,0 млн рублей.

Расходы по статье «Реализация направления расходов в рамках иных непрограммных мероприятий бюджета ТФОМС» (расчеты с медицинскими организациями Липецкой области за лечение граждан, проживающих в других субъектах РФ) в 2023 году предполагается произвести в размере 431,0 млн рублей, со снижением 6,0% по отношению к утвержденному показателю 2022 года.



Расходы на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций в 2023-2025 годах запланированы в сумме 123,3 млн рублей, что на 23,3% выше показателя 2022 года.

Таблица 3.

Данные о расходах на содержание аппарата управления ТФОМС, млн рублей.

| Наименование показателя | Закон №30-ОЗ от 17.12.2021 | Проект закона | | | Темп роста |
|--|----------------------------|---------------|--------------|--------------|-------------------|
| | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2023 г. / 2022 г. |
| Содержание аппарата управления: | 100,0 | 123,3 | 123,3 | 123,3 | 123,3 |
| расходы на выплаты персоналу | 78,1 | 86,0 | 86,0 | 86,0 | 103,2 |
| закупка товаров, работ и услуг | 21,7 | 37,1 | 37,1 | 37,1 | 110,3 |
| уплата налогов, сборов и иных платежей | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 100,0 |

Доля расходов на выплаты персоналу в 2023 – 2025 годах составит 69,8% общей суммы расходов на содержание аппарата управления ТФОМС, на закупку товаров, работ и услуг – 30,0%, на уплату налогов – 0,2%.

Расходы на выплаты персоналу ТФОМС в 2023 году, по сравнению с 2022 годом, увеличатся на 7,9 млн рублей и составят 86,0 млн рублей. Планируемый фонд оплаты труда не превышает предельный размер, установленный распоряжением администрации Липецкой области от 30.06.2011 № 257-р.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг планируется увеличить до 37,1 млн рублей, то есть на 15,4 млн рублей (71%) по сравнению с 2022 годом.

Увеличение расходов связано с необходимостью приобретения и установки технических средств и программного обеспечения системы ОМС.



Нормированный страховой запас

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» в составе расходов бюджета на 2023 год ТФОМС сформирован нормированный страховой запас в размере 1 281,1 млн рублей.

Расходование средств нормированного страхового запаса планируется осуществлять в соответствии с требованиями вышеуказанного федерального закона: на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС; на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС; на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования; для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; для финансового обеспечения мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию

К расходным обязательствам ТФОМС в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» относится предоставление страховым медицинским организациям, работающим в системе ОМС, средств, предназначенных на ведение дела.



Норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций на текущий 2022 год установлен в пределах, предусмотренных Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (не менее 0,8 и не более 1,1 процентов), а именно в размере 0,95% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В 2023 году норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций уменьшится на 0,01% и составит 0,94%.

Выводы и предложения:

1. Проект закона Липецкой области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в соответствии со статьей 65 Закона Липецкой области от 27.12.2019 №343-ОЗ «О бюджетном процессе», представлен в составе материалов к проекту закона Липецкой области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2. Предлагаемый проектом закона бюджет ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в соответствии с положениями ст. 184.1. БК РФ на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавлением к ним параметров второго года планового периода, и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов бюджета.

3. Предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сбалансирован по доходам и расходам, что соответствует требованиям статьи 33 БК РФ.

4. Законопроект по составу соответствует требованиям бюджетного законодательства. Формирование доходной и расходной частей бюджета ТФОМС осуществлено в соответствии с положениями ст. ст. 39, 65, 146, 147 БК РФ.



5. Доходная часть бюджета Фонда сформирована за счет прогнозируемых поступлений по группе доходов «Безвозмездные поступления», которые соответствуют видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, установленных ст. 146 БК РФ и Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Контрольно-счетная палата Липецкой области предлагает предусмотреть в законопроекте поступления по группе доходов «неналоговые доходы», которые в соответствии с пп 4 п. 1 ст. 146 БК РФ подлежат зачислению в бюджет ТФОМС.

6. Расходной частью бюджета ТФОМС предусматривается распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов - «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

Планируемые бюджетные ассигнования Фонда равны объемам прогнозируемых доходов и распределены в соответствии с целевым назначением предоставляемых трансфертов из бюджетов Липецкой области, ФФОМС, ТФОМС иных субъектов РФ.

Направления расходования средств по экономическим статьям (подстатьям) соответствуют управленческим функциям ТФОМС как государственного учреждения.

7. Нормированный страховой запас в 2023 году планируется сформировать в размере 1 281,1 млн рублей.

8. Норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций на 2023 год составит 0,94%. Обоснований для утверждения норматива именно в данном размере не предоставлено. По сравнению с 2022 годом снижение составило 0,01%.

Вместе с тем, установление норматива на уровне минимального разрешенного значения (0,8 % суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам) позволит ощутимо снизить нагрузку по расходным обязательствам ТФОМС.



9. В отсутствие на момент формирования бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержденной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, расчеты объемов финансирования Территориальной программы ОМС в отношении расходов на оказание медицинской помощи определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а также подушевых нормативов проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Формирование бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на основе проектных показателей может потребовать корректировки его характеристик.

Контрольно - счетная палата Липецкой области отмечает, что проект закона в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть принят в представленной редакции.

**Председатель
Контрольно - счетной палаты
Липецкой области**

Л.В. Хожайнова