



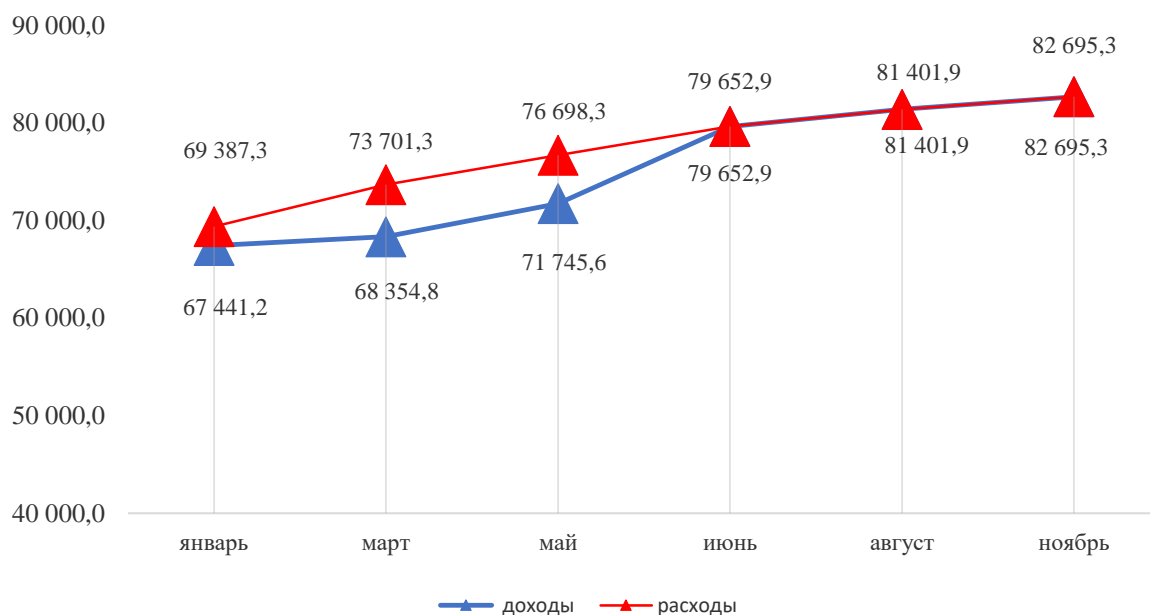
Контрольно-счетная палата Липецкой области

Заключение

**на проект закона Липецкой области «О внесении изменений
в Закон Липецкой области «Об областном бюджете на
2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**



Динамика изменений основных параметров областного бюджета за период январь-ноябрь 2021 года, млн рублей



- Доходы и расходы бюджета Липецкой области увеличились на 1 293 384,0 тыс. руб. Положительная динамика сложилась, в основном, по налогу на прибыль организаций за счет изменения мировой конъюнктуры цен на металлопродукцию (1 400,0 млн рублей), увеличения доходов от оказания платных услуг учреждениями бюджетной сферы – 3,4 млн рублей, а также уменьшения средств федерального бюджета и средств фонда реформирования ЖКХ на сумму 110,0 млн рублей.

- Законопроектом предусмотрено внесение статьи 6.1 «Предоставление субсидии публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства». Субсидия предоставляется в объеме 1,8 млн рублей, в связи с увеличением количества граждан - участников долевого строительства многоквартирного дома по адресу г. Липецк, ул. 50 лет НЛМК, признанных пострадавшими.

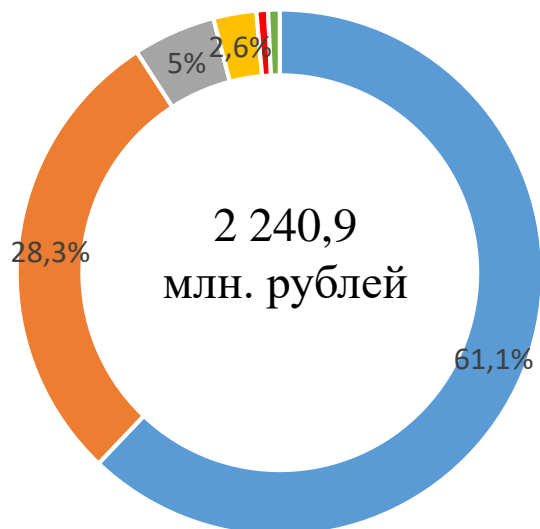
- «С учетом вносимых изменений, бюджет Липецкой области остается сбалансированным.

- *Справочно*

За период 9 месяцев 2021 года доходная часть увеличилась более чем на 64% по отношению к аналогичному периоду 2020 года, исполнение обеспечено по всем основным доходным источникам: плановые назначения на 9 месяцев уже перевыполнены более чем на 13 млрд рублей.



Наибольший рост расходов бюджета наблюдается по следующим ведомствам



- Управление здравоохранения Липецкой области
- Управление финансов Липецкой области
- Управление дорог и транспорта Липецкой области
- Управление культуры и туризма Липецкой области
- Управление физической культуры и спорта Липецкой области
- Управление образования и науки Липецкой области

Управление здравоохранения Липецкой области – 1 370 042,7 тыс. рублей.

Рост расходов в управлении здравоохранения произошел за счет расходов на проведение мероприятий по реализации государственной программы Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области», а именно:

- подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» в сумме 90 126,8 тыс. рублей (в основном за счет выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты);
- подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» в сумме 26 219,4 тыс. рублей (на реализацию мероприятия по совершенствованию службы родовспоможения и детства путем формирования трехуровневой системы оказания медицинской помощи на основе развития сети перинатальных центров);



- подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» в сумме 162 418,8 тыс. рублей (предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на совершенствование первичной медико-санитарной помощи и профилактики заболеваний);
- предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на развитие и поддержание оказания паллиативной помощи населению в сумме 31 534,3 тыс. рублей;
- предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на развитие комплексной системы предупреждения, диагностики и лечения социально значимых заболеваний, а также организацию заготовки донорской крови и ее компонентов в сумме 217 932,1 тыс. рублей;
- подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» в сумме 46 369,8 тыс. рублей (обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами).

Уменьшены расходы на:

- реализацию мероприятия по совершенствованию методов долечивания и санаторно-курортного лечения, в том числе для детей в сумме 8 319,6 тыс. рублей.

Также увеличены расходы по подпрограмме «Повышение эффективности профессионального образования в обеспечении отраслей экономики востребованными кадрами» государственной программы Липецкой области «Развитие образования Липецкой области» в сумме 1 510,3 тыс. рублей (ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья).



Уменьшены расходы по подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Липецкую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Липецкой области «Развитие рынка труда и содействие занятости населения в Липецкой области» в сумме 1 500,0 тыс. рублей (оказание услуг здравоохранения участникам и членам их семей в период до приобретения гражданства Российской Федерации).

Кроме того, увеличены непрограммные расходы на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции в сумме 803 515,2 тыс. рублей и на иные непрограммные мероприятия в сумме 235,6 тыс. рублей.

**Управление финансов Липецкой области –
634 183,9 тыс. рублей.**

Рост расходов в управлении финансов произошел за счет расходов на проведение мероприятий по реализации государственной программы Липецкой области «Управление государственными финансами и государственным долгом Липецкой области», а именно подпрограммы «Создание условий для повышения финансовой устойчивости местных бюджетов» в сумме 427 983,6 тыс. рублей (дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов);

Уменьшены расходы по:

- подпрограмме «Подпрограмма «Управление государственным долгом Липецкой области» в сумме 172 400,0 тыс. рублей (уменьшение суммы на обслуживание государственного долга области в связи с отсутствием необходимости в привлечении заемных средств);
- подпрограмме «Долгосрочное бюджетное планирование, совершенствование организации бюджетного процесса» в сумме 500,0 тыс. рублей (расходы на выплату персоналу).

Кроме того резервный фонд администрации Липецкой области увеличен на 400 000,0 тыс. рублей, а иные непрограммные мероприятия уменьшены на 20 899,7 тыс. рублей.



Управление дорог и транспорта Липецкой области – 113 259,6 тыс. рублей.

Рост расходов в управлении дорог и транспорта произошел за счет расходов на проведение мероприятий по:

- подпрограмме «Развитие дорожного комплекса Липецкой области» государственной программы Липецкой области «Развитие транспортной системы Липецкой области» в сумме 137 717,0 тыс. рублей (ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них);
- подпрограмме «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий населения» и «Улучшение демографической ситуации и положения семей с детьми» государственной программы Липецкой области «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области» в сумме 21 000,0 тыс. рублей и 1 000,0 тыс. рублей соответственно (реализация мероприятий по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которые относятся к ведению субъекта).

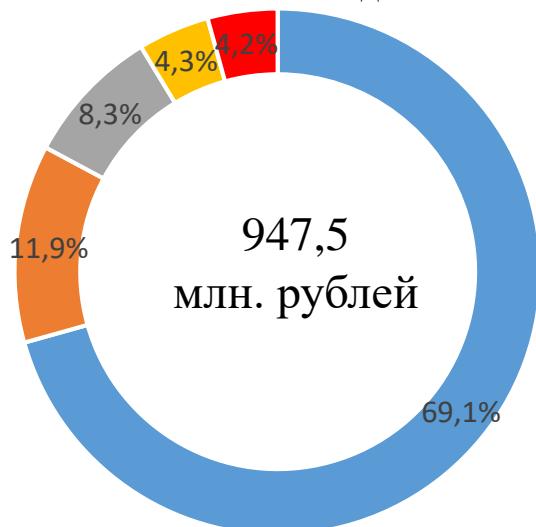
Уменьшены расходы по:

- подпрограмме «Развитие пассажирского транспорта общего пользования» государственной программы Липецкой области «Развитие транспортной системы Липецкой области» в сумме 18 266,6 тыс. рублей (субсидии на возмещение перевозчикам недополученных доходов);
- подпрограмме «Формирование электронного правительства в Липецкой области» государственной программы Липецкой области «Эффективное государственное управление и развитие муниципальной службы в Липецкой области» в сумме 3 500,0 тыс. рублей (закупка товаров, работ и услуг).

Кроме того уменьшены непрограммные расходы на 24 690,7 тыс. рублей.



Наибольшее снижение расходов бюджета наблюдается по следующим ведомствам



- Управление социальной политики Липецкой области
- Управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области
- Управление сельского хозяйства Липецкой области
- Управление делами администрации Липецкой области
- Управление строительства и архитектуры Липецкой области

**Управление социальной политики Липецкой области –
655 555,6 тыс. рублей.**

Снижение расходов в управлении социальной политики произошло за счет расходов на проведение мероприятий государственной программы Липецкой области «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области», в связи с меньшим количеством фактически обратившихся за получением поддержки граждан от расчетных показателей в соответствии с утвержденными методиками, а именно:

- подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий населения» в сумме 247 459,7 тыс. рублей (в основном снижены суммы на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан из числа лиц, оказание мер социальной поддержки которых относится к полномочиям Российской Федерации; обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и другими протезно-ортопедическими изделиями граждан);

- подпрограммы «Улучшение демографической ситуации и положения семей с детьми» в сумме 327 863,5 тыс. рублей (снижены суммы выплат государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию; выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно за счет средств областного бюджета; ежемесячного пособия на ребенка; в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка)



- на реализацию мероприятий по формированию условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи сопровождаемого проживания инвалидов в Липецкой области в сумме 900,0 тыс. рублей.

Увеличены расходы по:

- подпрограмме «Повышение качества жизни пожилых людей, развитие системы социального обслуживания населения Липецкой области» в сумме 41 283,9 тыс. рублей (социальное обслуживание граждан пожилого возраста, инвалидов и граждан, нуждающихся в предоставлении временного приюта);

- подпрограмме «Укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, в Липецкой области» в сумме 14 200,7 тыс. рублей (предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий).

Также снижены расходы по государственной программе Липецкой области «Развитие рынка труда и содействие занятости населения в Липецкой области», а именно:

- подпрограмме «Развитие рынка труда и социальная поддержка безработных граждан» в сумме 129 609,7 тыс. рублей (социальные выплаты безработным гражданам);

- подпрограмме «Содействие трудоустройству незанятых инвалидов Липецкой области» в сумме 835,7 тыс. рублей (субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по организации занятости инвалидов молодого возраста).

Увеличены расходы по подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Липецкую область соотечественников, проживающих за рубежом» в сумме 994,4 тыс. рублей (содействие временному размещению участников Государственной программы по добровольному переселению и членов их семей в период до приобретения гражданства Российской Федерации).

Также уменьшены непрограммные расходы в сумме 5 366,0 тыс. рублей.



Управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области – 113 241,5 тыс. рублей.

Снижение расходов в управлении жилищно-коммунального хозяйства произошло за счет расходов на проведение мероприятий подпрограммы «Улучшение качества жилищного фонда, развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры Липецкой области» государственной программы Липецкой области «Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ» в сумме 191 991,9 тыс. рублей (предоставление субсидий местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда; обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры).

Также снижены расходы по подпрограмме «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий населения» государственной программы Липецкой области «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области» в сумме 39,2 тыс. рублей (субвенция на реализацию Закона Липецкой области от 2 сентября 2021 года № 578-ОЗ).

Кроме того, увеличены расходы на реализацию подпрограммы «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Липецкой области» государственной программы Липецкой области «Формирование современной городской среды в Липецкой области» в сумме 78 789,2 тыс. рублей (предоставление субсидий местным бюджетам на благоустройства территорий поселений и городских округов).



Управление сельского хозяйства Липецкой области – 78 688,8 тыс. рублей.

Снижение расходов в управлении сельского хозяйства произошло за счет расходов на проведение мероприятий государственной программы Липецкой области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области», а именно:

- подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Липецкой области» в сумме 124 851,9 тыс. рублей (возмещение части затрат на производство масличных культур);
- подпрограммы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Липецкой области» в сумме 1,0 тыс. рублей (возмещение части затрат на проведение мероприятий в области известкования кислых почв на пашне);
- подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования в Липецкой области» в сумме 5 089,9 тыс. рублей (снижены затраты на финансовое обеспечение затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы; на развитие семейных ферм и реализацию проектов, связанных с привлечением инвестиционного кредита).

Увеличены расходы по:

- подпрограмме «Развитие отрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства в Липецкой области» в сумме 9 395,7 тыс. рублей (в основном за счет возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе без условий софинансирования с федеральным бюджетом);
- подпрограмме «Развитие отрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства в Липецкой области» в сумме 1 671,1 тыс. рублей (в основном за счет возмещения части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями).



Также снижены расходы по подпрограмме «Реализация регионально значимых направлений в сфере сельскохозяйственной кооперации на 2014-2024 годы» государственной программы Липецкой области «Развитие кооперации и коллективных форм собственности в Липецкой области» в сумме 12,5 тыс. рублей (на реализацию мероприятий по проведению публичных конкурсов).

Вместе с тем, увеличены расходы на проведение мероприятий государственной программы Липецкой области «Комплексное развитие сельских территорий Липецкой области», а именно:

- подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» в сумме 39 920,4 тыс. рублей (предоставление субсидий местным бюджетам в рамках реализации проектов комплексного развития сельских территорий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации);
- подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» в сумме 279,2 тыс. рублей (социальные выплаты на погашение целевого займа (кредита) на приобретение или строительство жилья при рождении (усыновлении) ребенка).



Изменение финансирования государственных программ Липецкой области, млн рублей

Наименование государственной программы Липецкой области	Последняя редакция	Госпрограмма	Закон от 09.07.2021	Закон от 30.08.2021	Проект
"Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области"	04.03.2021	12 938, 0*	13 757,70	14 157,70	13 610,70
"Развитие рынка труда и содействие занятости населения в Липецкой области"	19.03.2021	778,1*	816,7	783,4	650,7
"Развитие здравоохранения Липецкой области"	19.07.2021	11 965,7*	13 617,7	14 124,6	14 691,2
"Развитие физической культуры и спорта Липецкой области"	15.10.2021	1 399,9**	1 380,9	1 399,9	1 354,1
"Развитие образования Липецкой области"	27.09.2021	15 688,1*	15 570,6	15 668,7	15 758,8
"Развитие культуры и туризма в Липецкой области"	21.07.2021	1 380,2*	1 424,1	1 477,7	1 537,1
"Развитие кооперации и коллективных форм собственности в Липецкой области"	04.10.2021	117,3**	117,3	117,3	115,2
"Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ"	15.09.2021	3856,9*	4562,8	4860,1	4667,7
"Обеспечение общественной безопасности населения и территории Липецкой области"	22.10.2021	1 239,4**	1 056,7	1 239,4	1 252,4
"Реализация внутренней политики Липецкой области"	15.10.2021	416,1**	413,3	416,1	416,1
"Модернизация и инновационное развитие экономики Липецкой области"	29.09.2021	451,9**	449,6	451,9	440
"Энергоэффективность и развитие энергетики в Липецкой области"	18.01.2021	247,7*	296,9	298,2	302,2
"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области"	23.08.2021	3 357,50*	3 662,2	3 674,2	3 555,3
"Развитие транспортной системы Липецкой области"	19.10.2021	10 350,10*	10 026,3	10 237,1	10 352,6
"Обеспечение инвестиционной привлекательности Липецкой области"	04.08.2021	66,6**	66,6	66,6	67,9
"Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Липецкой области"	29.09.2021	441,8*	429,8	434,6	434,6
"Развитие лесного хозяйства в Липецкой области"	05.10.2021	510,5**	505,7	510,5	510,5
"Эффективное государственное управление и развитие муниципальной службы в Липецкой области"	13.09.2021	1 152,0**	1 152,0	1 151,9	1 143,2
"Управление государственными финансами и государственным долгом Липецкой области"	04.08.2021	4 755,3*	5 488,2	5 588,2	5 842,8
"Формирование современной городской среды в Липецкой области"	07.09.2021	956,4**	938,4	956,4	1035,2
"Комплексное развитие сельских территорий Липецкой области"	13.09.2021	742,4*	699,1	702,5	742,7

* - редакция не соответствует финансированию, предусмотренному в законе об областном бюджете

** - редакция соответствует финансированию, предусмотренному в законе об областном бюджете



В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, статьей 62 Закона Липецкой области от 27.12.2019 №343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области» государственные программы области подлежат приведению в соответствие с законом об областном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

При этом анализ соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете и паспортов государственных программ показал, что цифровые показатели 12 государственных программ по состоянию на 01.11.2021 года не приведены в соответствие с законом об областном бюджете. На несоответствие показателей финансирования госпрограмм закону об областном бюджете Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание ранее и предлагает привести параметры финансового обеспечения государственных программ области в соответствие с Законом Липецкой области №470-ОЗ.

Законопроект в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть принят в представленной редакции.