



Контрольно-счетная палата Липецкой области

Заключение на проект закона Липецкой области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

УТВЕРЖДЕНО
Председателем
Контрольно-счетной палаты
Липецкой области
11.11.2022 г.

Одобрено решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Липецкой области
(протокол от 11.11.2022 г. №13)



Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Липецкой области на проект закона Липецкой области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законами Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области» и «О Контрольно-счетной палате Липецкой области».

При подготовке заключения Контрольно-счетная палата учитывала необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Липецкой области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, прогнозе социально-экономического развития Липецкой области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, других стратегических документов.

Соблюдение законодательства при предоставлении законопроекта

В Контрольно-счетную палату Липецкой области Законопроект внесен в установленный статьей 66 Закона Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области» срок.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, а также сам Законопроект по своему составу и содержанию соответствуют требованиям статьи 65 Закона Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области».



В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2023) и плановый период (2024 и 2025 годы).

Законопроект содержит 17 статей, положения которых в целом повторяют положения аналогичных статей Закона Липецкой области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» за исключением следующего.

Исключена из Законопроекта статья 3 «Предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся областными государственными учреждениями и областными государственными унитарными предприятиями», которая утратила силу в соответствии с Законом Липецкой области от 29.07.2022 № 131-ОЗ.

Статья 13 «Установление арендной платы» перенесена в статью 3.

В Законопроекте соблюдены требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ: п.2 статьи 92.1 - по размеру дефицита областного бюджета, п.1 статьи 107 - по объему государственного долга, п.3 статьи 81 - по размеру резервного фонда администрации Липецкой области, п.4 статьи 179.4 - по объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда Липецкой области, п.3 статьи 184.1 - по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Проект Закона Липецкой области «О бюджете Липецкой области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» со всеми приложениями размещен на официальном сайте Липецкого областного Совета депутатов в сети «Интернет» в соответствии с Законом Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области» и принципом прозрачности (открытости), установленном статьей 36 Бюджетного кодекса РФ.



Параметры прогноза социально - экономических показателей

Прогноз разработан исходя из целей и приоритетов, определенных в документах стратегического планирования Российской Федерации и Липецкой области, а также необходимости реализации задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации. Разработка прогноза осуществлялась с учетом динамики изменения внешних и внутренних условий, конъюнктуры и тенденций развития экономики Российской Федерации и Липецкой области. В пояснительной записке к прогнозу приведены сопоставления его параметров с ранее утвержденными объемами, указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, чем соблюдены положения п.4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ.

В прогнозе учтены итоги социально-экономического развития области за два предыдущих года и 6 месяцев текущего года, а также материалы, предоставленные исполнительными органами государственной власти области.

Прогноз разработан в двух вариантах: консервативный и базовый. Консервативный вариант прогноза разрабатывается на основе консервативных оценок темпов экономического роста с учетом существенного ухудшения внешнеэкономических и иных условий. Базовый вариант характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях консервативных траекторий изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов.

В 2021 году ВРП области оценивается в сумме 755 млрд. руб. с индексом физического объема – 102,35%. На 45% валовой региональный продукт будет сформирован в обрабатывающих производствах. Доля сельского, лесного хозяйства, рыболовства и рыбоводства составит 12%, торговли оптовой и розничной, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов – 10%, деятельности по операциям с недвижимым имуществом – 9,8%, строительства – 5%.

В 2022 году ВРП по оценке составит 884 млрд. руб. с индексом физического объема 98,3%.



В 2022 году основной объем добавленной стоимости Липецкой области сформирован в: обрабатывающих производствах (42%), сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве (12%), в торговле оптовой и розничной; ремонте автотранспортных средств, мотоциклов (10%), деятельности по операциям с недвижимым имуществом (10%) строительстве (5%).

Основной рост валового регионального продукта в 2022 году обеспечили: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (109,6%), транспортировка и хранение (114,45%), деятельность по операциям с недвижимым имуществом (118,1%), государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение (237,6%), образование (105,4%). Снижение наблюдается в обрабатывающих производствах (85%), строительстве (99,6%), торговле, ремонте автотранспортных средств (96,1%).

Согласно консервативному варианту Прогноза экономика региона перейдет к восстановительному росту (до уровня 2021 года) в 2025 году, по базовому варианту – уже в 2024 году. **Не смогут выйти на докризисные уровни показатели промышленного производства (снижение по итогам 2022 года (98,6 %) связано, в том числе, с приостановкой деятельности АО «Индезит Интернэшнл»).**

Прогнозом предполагается, что давление на экономику будут оказывать санкционные ограничения, введенные иностранными государствами, структурная перестройка производственно-логистических цепочек, инфляция, динамика реальных располагаемых денежных доходов населения, уровень безработицы, демографическая ситуация и другие внутренние и внешние условия.

В 2022 году на замедление экономики также влияет сокращение инвестиционного спроса (по итогам 2022 года объем инвестиций в основной капитал составит 77,4% к уровню 2021 года) и снижение экспорта (на 22,3% по сравнению с 2021 годом). Но положительная динамика будет прослеживаться в 2023-2025 годы относительно 2022 года.



Кроме того, прирост валового регионального продукта будет обеспечен высокими темпами роста:

- в торговле оптовой и розничной; ремонте автотранспортных средств и мотоциклов **за счет восстановления потребительского спроса**, развития альтернативных каналов сбыта (кооперативных сельскохозяйственных рынков, брендовых магазинов по продаже продукции собственного производства, дистанционной торговли).

- в строительстве за счет реализации инфраструктурных проектов, в т. ч. на условиях софинансирования с федеральным бюджетом, развития жилищного строительства, увеличения финансирования строительства и содержания автомобильных дорог (наиболее крупными инвестиционными проектами социальной инфраструктуры станут: строительство поликлиники и школы в микрорайоне «Елецкий», детских садов на территории ул. Музыки и мкрн. «Университетский» в г. Липецк.);

- деятельности здравоохранения и социальных услуг.

В 2025 году в базовом варианте ожидается рост реальных располагаемых денежных доходов населения к уровню 2021 года на 105,1 %, в консервативном варианте – снижение на 0,3 %.

Следует отметить, что при данной социально-экономической ситуации в стране, в условиях высокой неопределенности **существуют риски недостижения необходимых темпов роста потребительского спроса.**

Особенностями представленного бюджета являются антикризисная направленность, сохранение дефицита бюджета на все три года, увеличение государственного долга. Это позволяет сбалансировать основные параметры бюджета, тем самым обеспечить выполнение всех основных обязательств, которые имеются у региона и достижение целей, поставленных Правительством Российской Федерации.



Общая характеристика проекта закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Ключевые параметры проекта областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в сравнении с 2022 годом представлены в следующей таблице:

млн. рублей

	Закон от 13.12.2021 года №28-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» <i>Первоначальная редакция</i>	Законопроект			Отклонение к предыдущему году, %		
		2023 год	Плановый период		2023 год	2024 год	2025 год
			2024 год	2025 год			
					к первоначальной редакции	к 2023 году	к 2024 году
Доходы, всего	75 911,5	68 556,0	81 172,5	73 056,8	90,3	118,4	90,0
Расходы, всего	85 455,1	90 785,2	87 309,3	77 177,2	106,2	96,2	88,4
в том числе условно утвержденные расходы	-	-	4 958,8	6 390,8	-	-	-
Дефицит/Профицит	-9 543,6	-22 229,2	-6 136,8	-4 120,5	-	-	-

Динамика основных показателей областного бюджета на 2023 год по отношению к первоначально утвержденным показателям 2022 года характеризуется уменьшением доходной части бюджета и увеличением расходной части бюджета. Доходы областного бюджета в 2023 году уменьшены на 7 355,5 млн. рублей или на 9,7%, расходы увеличены на 5 330,1 млн. рублей или на 6,2 %.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов предусмотрено увеличение доходов по отношению к доходам 2023 года и уменьшение расходов областного бюджета при снижении дефицита в 2024 году до 6 136,8 млн. рублей и в 2025 году до 4 120,5 млн. рублей.



Характеристика доходной части Законопроекта

В соответствии с Законопроектом доходы областного бюджета в 2023 году составят 68 556,0 млн. рублей, в т. ч. налоговые и неналоговые доходы – 55 034,8 млн. рублей (80,3% общего объема доходов), безвозмездные поступления 13 521,1 млн. рублей (19,7%). В 2024 году – 81 172,5 млн. рублей, в 2025 году – 73 056,8 млн. рублей.

млн. рублей

Наименование	Источники доходов областного бюджета				
	2022 год (перв. редакция)	2022 год (редакция от 23.09.2022)	2023 год	2024 год	2025 год
Налоговые и неналоговые доходы всего	59 197,8	61 492,6	55 034,8	67 974,6	67 909,8
в том числе:					
- налоговые доходы	57 910,3	60 135,6	53 551,4	66 053,2	66 985,6
- неналоговые доходы	1 287,5	1 357,0	1 483,4	1 921,4	924,2
Безвозмездные поступления, всего	16 713,7	21 477,2	13 521,1	13 197,9	5 147,0
Итого доходов	75 911,5	82 969,8	68 556,0	81 172,5	73 056,8

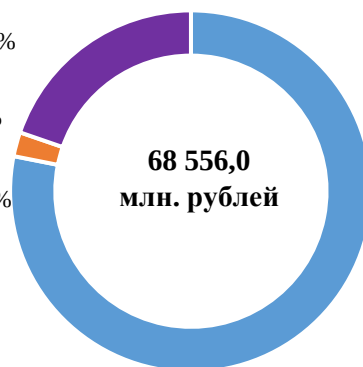
Структура доходов областного бюджета:

2022 год (план)

2023 год (проект)



76,3% ■ налоговые доходы
1,7% ■ неналоговые
доходы
22,0% ■ безвозмездные
поступления



Налоговые доходы

Налоговые доходы в 2023 году планируются в сумме 53 551,4 млн рублей, со снижением к плановым значениям 2022 года на 4 358,9 млн рублей (7,5%). Уменьшение налоговых доходов в 2023 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года обусловлено снижением уровня показателя промышленного производства, а именно:



1) за счет поступления налога на прибыль организаций (7 376,1 млн. рублей или 29,1%) - сокращение металлургического производства (98,3%), производства электрооборудования, включая бытовую технику (75,1%) в результате приостановки деятельности АО «ИНДЕЗИТ ИНТЕРНЭШНЛ» и обеспечения электрической энергией, газом и паром (98,9%);

2) за счет поступления акцизов (1 433,2 млн. рублей или 13,2%) - снижение доходов от уплаты акциза на жидкую сталь (2022 год – 1 800,0 млн. рублей, 2023 год – 1,0 млн. рублей).

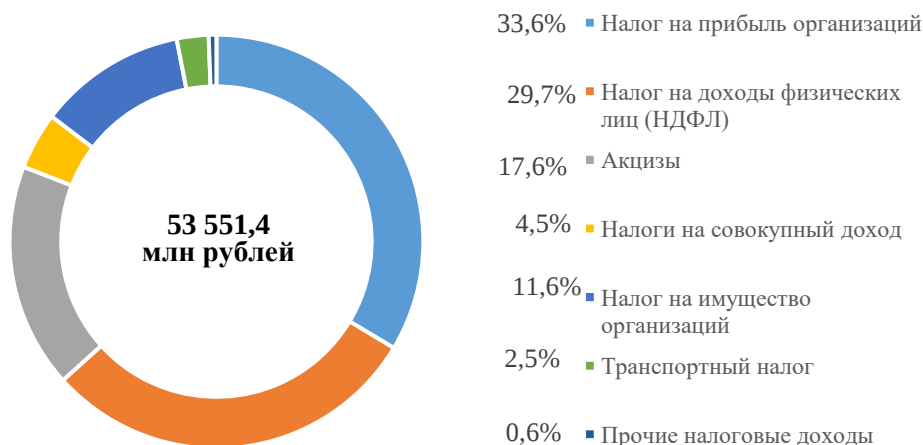
Динамика налоговых доходов в 2022-2025 годах

млн. рублей

Наименование	Источники доходов областного бюджета					Отклонение, %		
	2022 год (перв. ред.)	2022 год (редакция от 23.09.2022)	2023 год	2024 год	2025 год	2023 к 2022	2024 к 2023	2025 к 2024
Налоговые доходы, в т.ч.	57910,3	60 135,6	53 551,4	66 053,2	66 985,6	-7,5	23,3	1,4
Налог на прибыль организаций	25376,1	25 376,1	18 000,0	25 880,0	26 420,0	-29,1	43,8	2,1
Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)	15240,7	15 240,7	15 919,9	19 830,8	21 012,9	4,5	24,6	6,0
Акцизы	8593,8	10 833,5	9 400,3	9 908,3	8 918,1	9,4	5,4	-10,0
Налоги на совокупный доход	1811,7	1 811,7	2 382,3	2 452,1	2 519,2	31,5	2,9	2,7
Налог на имущество организаций	5 200,0	5 200,0	6 200,0	6 300,0	6 400,0	19,2	1,6	1,6
Транспортный налог	1 330,0	1 330,0	1 330,0	1 360,0	1 390,0	0,0	2,3	2,2
Налог на игорный бизнес	70,0	70,0	40,0	40,0	40,0	-42,9	0,0	0,0
Налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ)	86,3	86,3	110,1	111,6	113,2	27,6	1,4	1,4
Сбор за пользование объектами животного мира и водных биологических ресурсов	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
Государственная пошлина	201,6	187,1	168,7	170,3	172,1	-16,3	0,9	1,1



Структура налоговых доходов областного бюджета в 2023 году.



Неналоговые доходы

Неналоговые доходы на 2023 год прогнозируются в сумме 1 483,4 млн рублей, что на 195,9 млн рублей превышает плановые значения 2022 года.

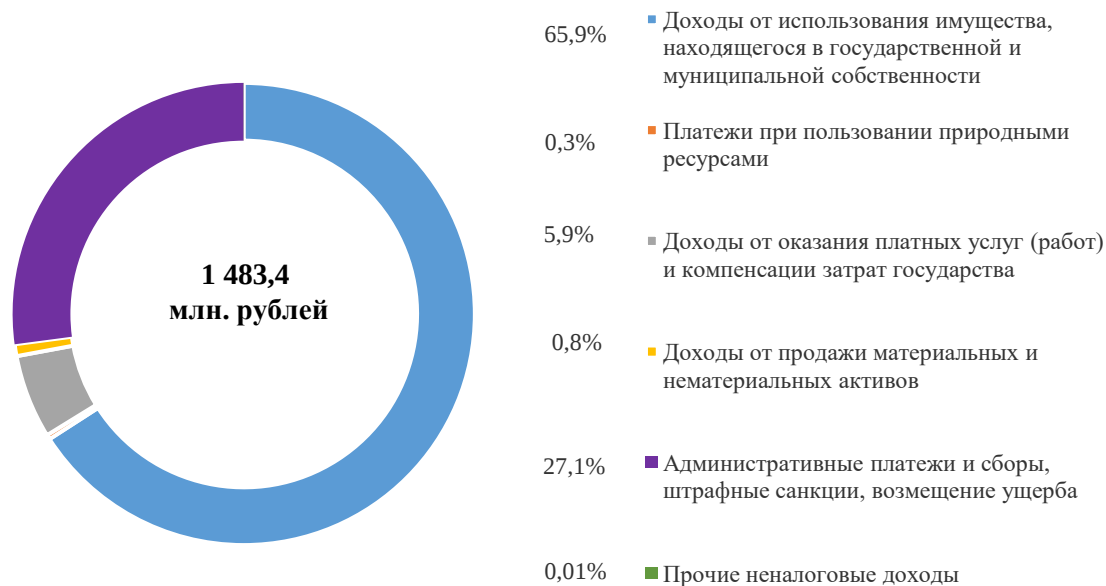
Динамика неналоговых доходов в 2022-2025 годах

млн. рублей

Наименование	Источники доходов областного бюджета					Отклонение, %		
	2022 год (перв. редакция)	2022 редакция от 23.09.2022	2023 год	2024 год	2025 год	2023 к плану 2022	2024 к 2023	2025 к 2024
Неналоговые доходы	1 287,5	1 357,0	1 483,4	1 921,4	924,2	15,2	29,5	-51,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	863,5	863,5	977,4	781,2	432,2	13,2	-20,1	-44,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	3,4	3,5	4,8	4,9	5,1	41,2	2,1	4,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	53,7	54,3	87,0	83,9	83,9	62,0	-3,6	0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	10,7	79,7	12,3	649,3	1,2	15,0	5 178,9	-99,8
Административные платежи и сборы, штрафные санкции, возмещение ущерба	356,0	355,9	401,7	401,9	401,7	12,8	0,0	0,02
Прочие неналоговые доходы	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	11,7	0,0	-60,0



Структура неналоговых доходов областного бюджета в 2023 году.



Безвозмездные поступления

Безвозмездные перечисления в 2023 году прогнозируются в сумме 13 521,1 млн рублей, что на 7 956,1 млн рублей (37,0 %) ниже плановых значений 2022 года. В течение 2022 года безвозмездные поступления увеличились (по сравнению с первоначальной редакцией Закона от 13.12.2021 года №28-ОЗ) на сумму 4 763,5 млн. рублей за счет безвозмездных поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда; субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий; межбюджетных трансфертов на финансирование дорожной деятельности; дотаций (грантов) за достижение показателей деятельности органов и исполнительной власти субъектов РФ; межбюджетных трансфертов на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух; межбюджетных трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства РФ и др.



Структура безвозмездных поступлений в 2023 году по сравнению с плановыми значениями 2022 года.



В проекте Закона Липецкой области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» прогнозируется снижение безвозмездных поступлений на общую сумму 7 956,1 млн. рублей, что обусловлено отсутствием:

- субсидии на сумму 1 824,5 млн. рублей в основном на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги», на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий;

- субвенции на сумму 1 165,8 млн. рублей в основном на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами



лечебного питания для детей-инвалидов, на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на сумму 1 776,3 млн. рублей, в основном на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В плановом периоде объем безвозмездных поступлений составит: в 2024 году в сумме 13 197,9 млн. рублей (-2,39% к предыдущему периоду), в 2025 году – 5 147 млн. рублей (-61% к предыдущему периоду).

Характеристика расходной части проекта закона

Бюджетная политика в области расходов на среднесрочную перспективу определена с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга Липецкой области на 2018-2024 годы, утвержденного распоряжением администрации Липецкой области от 28 сентября 2018 № 503-р, плана первоочередных действий по обеспечению развития экономики в условиях внешнего санкционного давления.

Также учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»; Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию



Российской Федерации; государственной программы Липецкой области «Управление государственными финансами и государственным долгом Липецкой области».

При формировании расходов областного бюджета в приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование национальных целей развития.

Основные параметры проекта областного бюджета на 2022-2025 годы по расходам

млн. рублей

Наименование	Закон №28-ОЗ на 2022 год (первоначальная редакция)	Закон №28-ОЗ на 2022 год (ред. от 23.09.2022)	Законопроект		
			на 2023 год	Плановый период	
				на 2024 год	на 2025 год
1	2	3	4	5	6
Расходы, в том числе	85 455,1	106 797,0	90 785,2	87 309,3	77 177,2
<i>условно утвержденные расходы</i>	-	-	-	4 958,8	6 390,8
Программная часть	82 799,3	97 075,5	84 983,8	80 586,3	69 191,4
Непрограммные расходы	2 655,8	9 721,6	5 801,4	6 723,0	7 985,9

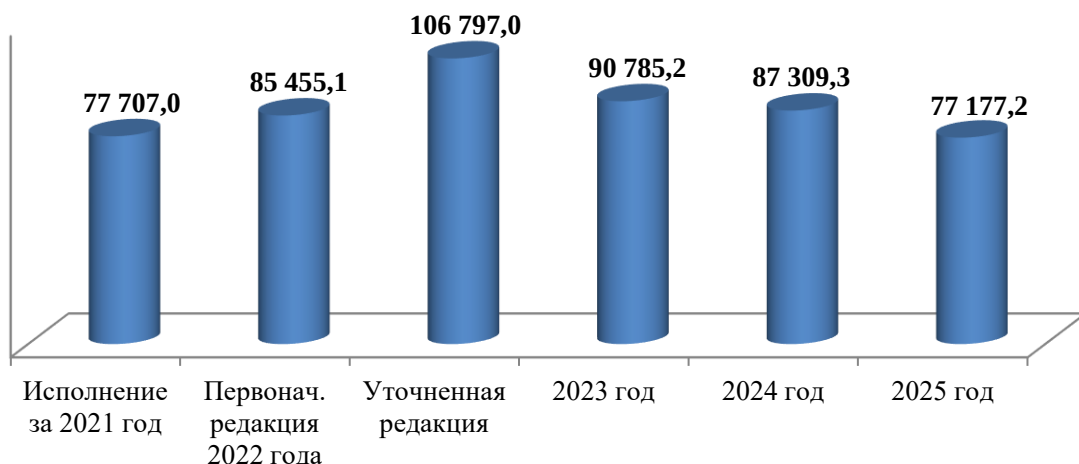
Объем расходов областного бюджета в 2023 году составит 90 785,2 млн. рублей. По сравнению с фактическими параметрами 2021 года произошел рост расходов на 13 078,2 млн. рублей или 16,8%, по отношению к показателям росписи расходов областного бюджета на 2022 год (редакция от 23.09.2022г.) – снижение на 16 011,8 млн. рублей или 15%. Снижение расходов областного бюджета в 2024 году к 2023 году прогнозируется 3 475,9 млн. рублей или 3,8%, и составит 87 309,3 млн. рублей. В 2025 году снижение составит 10 132,1 млн. рублей или 11,6% к уровню 2024 года.



С учетом показателей реестра расходных обязательств областного бюджета, размещенного управлением финансов Липецкой области на портале бюджетной системы Липецкой области, потребность в средствах на исполнение расходных обязательств областного бюджета на 2023 год определена в сумме 82 976,3 млн. рублей. Законопроектом на исполнение расходных обязательств на 2023 год ассигнования запланированы в сумме 90 785,2 млн. рублей.

Таким образом, расходы на сумму 7 808,9 млн. рублей не отражены в реестре расходных обязательств области на 2023 год (по состоянию на 01.06.2022 года).

Динамика расходов областного бюджета, млн. рублей



В статье 1 законопроекта установлены условно утверждённые расходы на 2024 год в объёме 4 958,8 млн. рублей, на 2025 год – в объёме 6 390,8 млн. рублей, что соответствует пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации согласно которой, общий объём условно утверждаемых расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на плановый период – на первый год планового периода устанавливается в объёме не менее 2,5% общего объёма расходов бюджета, на второй год планового периода – в объёме не менее 5% общего объёма расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).



В структуре расходов учтены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств Липецкой области. В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и части 1 статьи 64 Закона Липецкой области от 27.12.2019 №343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области» законопроектом устанавливается общий объем указанных ассигнований на 2023 год в сумме 3 887,6 млн. рублей (4,3% от расходов бюджета), на плановый период 2024-2025 годов соответственно 2 600,8 млн. рублей (3,0%) и 2 172,9 млн. рублей (2,8%).

Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств (далее - ПНО) в 2022 - 2025 годах представлены ниже:

млн.рублей

Показатели	Закон №28-ОЗ на 2022 год (ред. от 23.09.2022)	Законопроект		
		на 2023 год	Плановый период	
			на 2024 год	на 2025 год
Публичные нормативные обязательства	6 227,7	3 887,6	2 600,8	2 172,9
Динамика к предыдущему году	-	-37,6%	-33,1%	-16,5%
Удельный вес в общем объеме расходов бюджета	5,8%	4,3%	3,0%	2,8%

В 2023 году по сравнению с утвержденным бюджетом 2022 года (редакция от 23.09.2022) объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО, сократился на 37,6%, в 2024 году по отношению к прогнозу 2023 года и в 2025 году по отношению к прогнозу 2024 года на 33,1% и 16,5% соответственно.

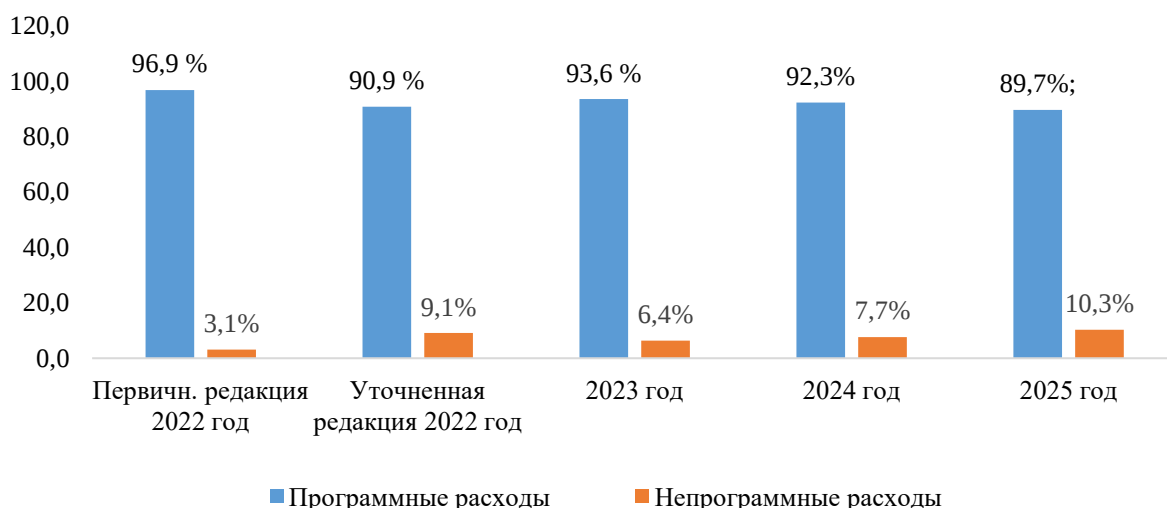
Снижение объема публичных нормативных обязательств в 2023 - 2025 годах по отношению к 2022 году обусловлено тем, что с 1 января выплаты детям в возрасте с 3 до 17 лет преобразуются в универсальное пособие, данная часть трансфертов переходит в трансферты Пенсионному фонду.



Программные расходы на 2023 год предусмотрены в объеме 84 983,8 млн. рублей, что составляет 93,6% расходной части бюджета, на 2024 год – 80 586,3 млн. рублей (92,3%), на 2025 год – 69 191,4 млн. рублей (89,7%). Снижение удельного веса бюджетных ассигнований на реализацию Государственных программ области в 2024-2025 годах связано с учетом в расходной части бюджета условно утвержденных расходов.

Бюджетные ассигнования на мероприятия, не входящие в Государственные программы (непрограммные расходы), предусмотрены на 2023 год в сумме 5 801,4 млн. рублей или 6,4% расходов областного бюджета, на 2024 и 2025 год – 6 723,0 млн. рублей (7,7%) и 7 985,9 млн. рублей (10,3%) соответственно.

Расходы бюджета в разрезе программных и непрограммных расходов.



Объем резервного фонда Правительства Липецкой области на 2023 и плановый период 2024-2025 годов сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и составил 1,1%, 0,1%, 0,1% от общего объема расходов областного бюджета соответственно (1 000,0 млн. рублей в 2023 году, по 50,0 млн. рублей в 2024-2025 годах).



В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 63 Закона Липецкой области от 27.12.2019 года №343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области» Законопроектом предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда области на 2023 год – 11 891,0 млн. рублей, на 2024 год – 13 025,1 млн. рублей, на 2025 год – 7 735,6 млн. рублей, в том числе на уплату процентов за рассрочку бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), на 2023 год в сумме 268 158,5 руб., на 2024 год в сумме 268 158,5 руб., на 2025 год в сумме 268 158,5 руб.

Структура расходов областного бюджета, определенная Законопроектом на 2023год





Структура расходов по разделам классификации расходов бюджетов.

Наименование показателей	Закон №28-ОЗ (первоначальная редакция)		Закон №28-ОЗ (ред. от 23.09.2022)		Законопроект					
	млн. рублей	уд. вес в %	млн. рублей	уд. вес в %	на 2023 год		Плановый период			
							на 2024 год *		на 2025 год*	
	млн. рублей	уд. вес в %	млн. рублей	уд. вес в %	млн. рублей	уд. вес в %	млн. рублей	уд. вес в %	млн. рублей	уд. вес в %
Расходы, всего	85 455,1	100,0	106 797,0	100,0	90 785,2	100,0	87 309,3	100,0	77 177,2	100,0
Общегосударственные вопросы	4 008,1	4,7	9 693,5	9,1	7 471,2	8,2	3 113,2	3,6	3 116,5	4,0
Национальная оборона	173,4	0,2	237,1	0,2	44,0	0,05	44,9	0,1	45,2	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	896,9	1,0	1 151,3	1,1	1 019,1	1,1	896,1	1,0	866,7	1,1
Национальная экономика	18 996,8	22,2	24 753,2	23,2	21 189,6	23,3	21 424,6	24,5	15 178,0	19,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 929,4	4,6	6 839,5	6,4	4 119,3	4,5	3 096,5	3,5	2 989,2	3,9
Охрана окружающей среды	122,4	0,1	625,4	0,6	963,0	1,1	99,1	0,1	99,1	0,1
Образование	17 281,9	20,2	19 053,3	17,8	18 138,9	20,0	18 100,5	20,7	17 036,6	22,1
Культура, кинематография	1 762,2	2,1	1 781,3	1,7	1 682,9	1,9	1 345,6	1,5	955,5	1,2
Здравоохранение	9 744,2	11,4	12 212,0	11,4	9 997,8	11,0	9 497,0	10,9	5 649,8	7,3
Социальная политика	20 514,1	24,0	21 570,3	20,2	21 054,7	23,2	20 932,0	24,0	21 164,8	27,4
Физическая культура и спорт	3 716,1	4,3	2 024,6	1,9	1 681,1	1,9	1 724,7	2,0	1 565,3	2,0
Средства массовой информации	217,3	0,3	245,1	0,2	230,3	0,3	230,3	0,3	230,3	0,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	570,0	0,7	370,0	0,3	380,0	0,4	740,0	0,8	850,0	1,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 522,4	4,1	6 240,5	5,8	2 813,3	3,1	1 105,9	1,3	1 039,2	1,3
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4 958,8	5,7	6 390,8	8,3

*структура расходов проекта областного бюджета на 2024 и 2025 годы рассчитана исходя из общего объема расходов с учетом условно утвержденных расходов, не распределенных по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.



Сведения об исполнении областного бюджета по расходам:

млн рублей

Наименование	факт 2021 год	% исполнения	оценка 2022 год	% исполнения
Общегосударственные вопросы	3 488,2	72,3	9 693,5	100,0
Национальная оборона	36,0	100,0	237,1	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	859,1	99,9	1 151,3	100,0
Национальная экономика	15 344,6	89,2	24 753,2	100,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 258,6	95,9	6 839,5	100,0
Охрана окружающей среды	152,6	95,6	625,4	100,0
Образование	16 278,9	98,8	19 053,3	100,0
Культура, кинематография	1 064,9	96,6	1 781,3	100,0
Здравоохранение	8 979,9	94,4	12 212,0	100,0
Социальная политика	20 420,4	97,3	21 570,3	100,0
Физическая культура и спорт	1 036,6	84,8	2 024,5	100,0
Средства массовой информации	218,7	99,5	245,1	100,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	430,2	99,9	370,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5 138,3	89,0	6 240,5	100,0
ИТОГО	77 707,0	93,4	106 797,0	100,0

Как и прежде, в структуре расходов областного бюджета наибольший удельный вес по разделам занимают бюджетные ассигнования, направленные на социально-экономический блок. В 2023, 2024 и 2025 годах доли расходов на указанные цели в общем объеме принятых расходных обязательств областного бюджета составят более 80,0%.

Так основная доля в общем объеме расходов в разрезе разделов в 2023 году приходится на национальную экономику (23,3%), социальную политику (23,2%), образование (20,0%) и на здравоохранение (11,0%).

Данные приоритеты в направлении расходов сохраняются и в плановом периоде.

Законопроектом на 2023 год вносятся изменения в бюджетные ассигнования по всем 14 разделам классификации расходов бюджетов. По сравнению с законом об областном бюджете на 2022 год в редакции от 23.09.2022 г. увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 2 разделам, снижение – по 12 разделам.

Не смотря на то, что по итогу 2021 года процент исполнения бюджетных средств по разделу «Охрана окружающей среды» составляет 95,6% (Закон Липецкой области от 31.05.2022 года №102-ОЗ «Об



исполнении областного бюджета за 2021 год»)), по данному разделу планируется увеличение расходов на 54,0% - за счет увеличения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в рамках регионального проекта «Чистый воздух» (2022 год – 500,0 млн. рублей, 2023 год – 800,0 млн. рублей) и ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в рамках регионального проекта «Чистая страна» (2022 год – 11,8 млн. рублей, 2023 – 50,7 млн. рублей);

Кроме того, в Законопроекте прогнозируется увеличение расходов на обслуживание государственного и муниципального долга на 2,7%.

Расходы областного бюджета, в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2023-2025 год, будут осуществлять 37 главных распорядителей бюджетных средств.

**Структура расходов в разрезе главных распорядителей
представлена в следующей таблице:**

млн. рублей

№ п/п	Наименование	2022 год (ут. ред)	Уд. вес, %	2023 год	Уд. вес, %	2024 год	Уд. вес, %	2025 год	Уд. вес, %
1	Липецкий областной Совет депутатов	118,7	0,1	107,3	0,1	106,8	0,1	105,3	0,1
2	Уполномоченный по правам человека в Липецкой области	13,3	0,01	13,3	0,01	13,3	0,02	13,3	0,02
3	Управление делами Правительства Липецкой области	1 349,3	1,3	1 105,8	1,2	784,9	0,9	842,3	1,1
4	Управление образования и науки Липецкой области	19 776,8	18,5	18 957,8	20,9	19 196,4	22,0	18 114,2	23,5
5	Управление сельского хозяйства Липецкой области	3 613,1	3,4	2 730,2	3,0	2 635,6	3,0	2 486,7	3,2
6	Управление ветеринарии Липецкой области	490,9	0,5	429,3	0,5	416,4	0,5	421,4	0,5
7	Представительство Правительства Липецкой области при Правительстве Российской Федерации	20,7	0,02	17,9	0,02	17,9	0,02	17,9	0,02



№ п/п	Наименование	2022 год (ут. ред)	Уд. вес, %	2023 год	Уд. вес, %	2024 год	Уд. вес, %	2025 год	Уд. вес, %
8	Управление энергетики и тарифов Липецкой области	335,5	0,3	315,1	0,3	303,0	0,3	300,2	0,4
9	Управление здравоохранения Липецкой области	14 793,3	13,9	13 630,0	15,0	12 991,3	14,9	12 417,7	16,1
10	Управление культуры и туризма Липецкой области	1 903,5	1,8	1 644,4	1,8	1 528,3	1,8	1 187,7	1,5
11	Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Липецкой области	57,8	0,1	55,0	0,1	53,5	0,1	53,5	0,1
12	Управление по охране, использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Липецкой области	112,2	0,1	116,0	0,1	96,5	0,1	96,8	0,1
13	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области	7,3	0,01	7,4	0,01	7,4	0,01	7,4	0,01
14	Государственная жилищная инспекция Липецкой области	55,8	0,1	53,9	0,1	53,9	0,1	53,9	0,1
15	Управление социальной политики Липецкой области	13 916,3	13,0	12 846,7	14,2	12 022,8	13,8	11 829,8	15,3
16	Управление потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области	85,4	0,1	82,0	0,1	82,0	0,1	82,0	0,1
17	Управление физической культуры и спорта Липецкой области	1 607,2	1,5	1 611,1	1,8	1 545,4	1,8	1 565,3	2,0
18	Контрольно-счетная палата Липецкой области	30,2	0,03	29,8	0,03	29,8	0,03	29,8	0,04
19	Управление по охране объектов культурного наследия Липецкой области	41,3	0,04	38,4	0,04	38,4	0,04	38,5	0,05
20	Управление ЗАГС и архивов Липецкой области	230,7	0,2	226,1	0,2	224,3	0,3	226,3	0,3
21	Избирательная комиссия Липецкой области	50,9	0,05	56,3	0,1	182,3	0,2	56,3	0,1
22	Управление финансов Липецкой области	12 716,2	11,9	7 519,8	8,3	7 186,6	8,2	8 630,6	11,2



№ п/п	Наименование	2022 год (ут. ред)	Уд. вес, %	2023 год	Уд. вес, %	2024 год	Уд. вес, %	2025 год	Уд. вес, %
23	Управление информационной политики Липецкой области	273,7	0,3	258,8	0,3	258,8	0,3	258,8	0,3
24	управление административных органов Липецкой области	1 354,3	1,3	1 286,7	1,4	1 177,3	1,3	1 175,7	1,5
25	Управление строительства и архитектуры Липецкой области	6 433,1	6,0	4 690,5	5,2	4 055,5	4,6	919,3	1,2
26	Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области	891,2	0,8	2 109,3	2,3	347,7	0,4	275,1	0,4
27	Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области	11,6	0,01	11,9	0,01	11,9	0,01	11,9	0,02
28	Управление дорог и транспорта Липецкой области	14 594,2	13,7	13 567,8	14,9	15 055,9	17,2	9 817,2	12,7
29	Управление лесного хозяйства Липецкой области	485,9	0,5	354,1	0,4	304,6	0,3	306,3	0,4
30	Управление имущественных и земельных отношений Липецкой области	394,9	0,4	441,1	0,5	174,1	0,2	278,1	0,4
31	Управление жилищно- коммунального хозяйства Липецкой области	7 249,8	6,8	3 793,3	4,2	3 758,5	4,3	3 762,0	4,9
32	Управление экономического развития Липецкой области	839,3	0,8	427,6	0,5	248,3	0,3	168,5	0,2
33	Управление внутренней политики Липецкой области	127,7	0,1	212,4	0,2	194,1	0,2	194,1	0,3
34	Управление инвестиций и инноваций Липецкой области	2 018,6	1,9	1 254,7	1,4	1 508,8	1,7	792,0	1,0
35	Инспекция государственного строительного надзора Липецкой области	22,4	0,02	21,9	0,02	21,9	0,03	21,9	0,03
36	Управление цифрового развития Липецкой области	686,9	0,6	668,8	0,7	584,0	0,7	528,3	0,7
37	Управление молодежной политики Липецкой области	87,0	0,1	92,8	0,1	91,0	0,1	91,0	0,1
	ВСЕГО	106 797,0	100,0	90 785,2	100,0	87 309,3	100,0	77 177,2	100,0



В 2023 году, как и в прошлые годы, основная часть расходов (65%) приходится на:

- Управление образования и науки Липецкой области – 20,9%;
- Управление здравоохранения Липецкой области – 15,0%;
- Управление дорог и транспорта Липецкой области – 14,9%;
- Управление социальной политики Липецкой области – 14,2%;

В изменениях бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023-2025 годов в Законопроекте по сравнению с соответствующими показателями за 2022 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, в том числе имеющих социальную направленность, наблюдается снижение расходов.

Структура расходов по группам видов расходов представлена в следующей таблице:

Наименование	Вид расхода в	Законопроект					
		на 2023 год		Плановый период			
				на 2024 год		на 2025 год	
		млн. рублей	уд. вес, %	млн. рублей	уд. вес, %	млн. рублей	уд. вес, %
Всего расходов, в том числе:		90 785,2	100,0	87 309,3	100,0	77 177,2	100,0
Условно утвержденные расходы		0,0	0,0	4 958,8	3,5	6 390,8	4,5
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	3 745,3	4,1	3 675,3	4,3	3 662,6	4,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	11 371,8	12,5	13 913,0	11,4	8 632,5	11,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	14 885,6	16,4	14 104,9	22,3	14 077,7	22,1
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	5 205,7	5,7	6 847,6	4,3	2 094,7	6,2
Межбюджетные трансферты	500	27 699,4	30,5	21 275,7	26,2	21 614,3	24,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	17 027,8	18,8	16 056,3	18,9	15 205,7	18,6
Обслуживание государственного долга	700	380,0	0,4	740,0	0,8	850,0	0,7
Иные бюджетные ассигнования	800	10 466,9	11,5	5 735,2	8,3	4 646,2	7,8
Нераспределенные бюджетные ассигнования		2,7		2,7		2,7	



В структуре по группам видов расходов наибольший удельный вес в 2023-2025 годах, как и в прошлые годы, приходится на межбюджетные трансферты.

Анализ распределения бюджетных ассигнований по группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов показал, что **расходы областного бюджета распределены не в полном объеме**, а именно, отсутствует распределение бюджетных ассигнований по целевой статье 01 4 04 00000 раздела 10 подраздела 6 «Основное мероприятие «Осуществление мер по профилактике безнадзорности, семейного неблагополучия» в размере 2,7 млн. рублей, **что является нарушением требований, установленных пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ.**

Изменения бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов в Законопроекте по сравнению с соответствующими показателями за 2022 год, как в сторону увеличения, так и в сторону снижения между разделами и подразделами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов, видам расходов, а также между главными распорядителями бюджетных средств в ведомственной структуре расходов бюджета соответствует бюджетной политике области, производятся в связи с меняющимися объемами доходов и расходов, а также изменениями объема безвозмездных поступлений в областной бюджет, необходимостью достижения целевых показателей по повышению оплаты труда отдельных категорий работников и по ряду других причин.

Основные подходы к формированию расходов областного бюджета по разделам и подразделам изложены в характеристике основных показателей проекта закона, представленной в материалах к Законопроекту.

Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта областного бюджета на 2023-2025 годы останется сохранение программного принципа формирования расходов.



Анализ программных расходов

В соответствии с частью 4 статьи 169, частью 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов сформирован в программной структуре расходов на основании 21 утвержденной государственной программы Липецкой области (постановление администрации Липецкой области от 29.08.2011 №309), доля которых в расходной части бюджета в 2023 году составит 93,6% расходов областного бюджета (84 983,8 млн. рублей), в 2024 - 92,3% или 80 586,3 млн. рублей, в 2025 году – 89,7% или 69 191,4 млн. рублей.

Реализация государственных программ осуществляется за счет бюджетных средств (федерального, областного и местных бюджетов) и внебюджетных источников с использованием мер государственного регулирования (государственные гарантии и налоговые льготы).

Анализ формирования областного бюджета в программном формате осуществлен исходя из законопроекта, пояснительной записки, представленных одновременно с проектами паспортов государственных программ (далее также – госпрограммы) и материалов к ним.

С учетом положений Закона Липецкой области от 25.12.2006 №10-ОЗ «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2024 года» проведена группировка Государственных программ по 4 направлениям социально-экономического развития Липецкой области: «Повышение благосостояния и качества жизни населения», «Создание инновационной и конкурентоспособной экономики в регионе», «Улучшение экологической обстановки и качества окружающей среды» и «Создание и внедрение системы эффективного государственного управления в области».

В текущем году разработана новая стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года (Закон Липецкой области от 25.10.2022 №207-ОЗ, принят Липецким областным Советом депутатов 20.10.2022), приоритетными направлениями также остаются: демографическая политика, здравоохранение, физическая культура и спорт, социальные услуги, борьба с бедностью.



Данные о расходах по указанным направлениям представлены в следующей таблице:

млн. рублей

Наименование	Закон №28-ОЗ (первоначальная редакция)	Закон №28-ОЗ (ред. от 23 сентября 2022)	на 2023 год	Законопроект Плановый период	
				на 2024 год	на 2025 год
Повышение благосостояния и качества жизни населения	60 961,7	68 315,1	59 189,0	57 043,0	51 437,6
Создание инновационной и конкурентоспособной экономики в регионе	15 348,5	19 180,5	17 857,3	19 282,3	13 407,5
Улучшение экологической обстановки и качества окружающей среды	893,2	1 482,9	2 579,5	748,8	678,3
Создание и внедрение системы эффективного государственного управления в области	5 596,0	8 096,8	5 358,0	3 512,2	3 668,0
Итого расходы на государственные программы	82 799,3	97 075,5	84 983,8	80 586,3	69 191,4

Основной объем программных расходов областного бюджета в 2023 году (69,6%) приходится на направление «Повышение благосостояния и качества жизни населения» (аналогичная ситуация характерна для 2024 и 2025 годов).

Законопроект сформирован в программной структуре на основе 21 Государственной программы, доля которых в расходной части бюджета в 2023 году составит 93,6% (84 983,8 млн. рублей).

В 2024 году программные расходы предусмотрены в объеме 80 586,3 млн. рублей (92,3% расходов областного бюджета), в 2025 году – 69 191,4 млн. рублей (89,7%).



Характеристика расходов областного бюджета в разрезе Государственных программ и непрограммных мероприятий приведена в следующей таблице:

млн. рублей

Наименование Государственной программы	ГП	2022 перв ред	2022 уточн ред	2023 год	2024 год	2025 год	Отклонения к предыдущему периоду		
							2023/ 2022	2024/ 2023	2025/ 2024
"Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области"	1	14 270,6	15 175,2	14 250,2	13 624,2	13 472,2	-925,0	-626,0	-152,0
"Развитие рынка труда и содействие занятости населения в Липецкой области"	2	571,7	804,9	1 002,4	908,2	891,0	197,5	-94,2	-17,1
"Развитие здравоохранения Липецкой области"	3	14 615,7	17 333,5	15 296,9	15 066,6	12 428,7	-2 036,6	-230,3	-2 637,9
"Развитие физической культуры и спорта Липецкой области"	4	3 676,9	1 975,6	1 680,8	1 545,1	1 565,0	-294,8	-135,7	19,9
"Развитие образования Липецкой области"	5	16 572,7	18 242,2	17 259,9	17 527,8	16 327,7	-982,3	267,9	-1 200,0
"Развитие культуры и туризма в Липецкой области"	6	2 146,5	2 229,8	2 037,7	1 826,9	1 349,4	-192,1	-210,8	-477,5
"Развитие кооперации и коллективных форм собственности в Липецкой области"	7	176,4	176,4	137,2	177,1	19,3	-39,3	39,9	-157,8
"Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ"	8	5 596,2	8 519,3	4 799,9	4 049,1	3 230,2	-3 719,5	-750,8	-818,9
"Обеспечение общественной безопасности населения и территории Липецкой области"	9	1 293,6	1 423,9	1 354,6	1 246,7	1 250,7	-69,2	-107,9	4,0
"Реализация внутренней политики Липецкой области"	10	477,5	488,7	468,9	433,5	423,1	-19,8	-35,4	-10,4
"Модернизация и инновационное развитие экономики Липецкой области"	11	430,3	599,7	559,6	289,3	186,2	-40,1	-270,3	-103,1
"Энергоэффективность и развитие энергетики в Липецкой области"	12	221,9	239,8	217,0	243,8	268,7	-22,9	26,8	24,9
"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области"	13	2 927,0	3 468,2	3 072,4	2 932,1	2 947,8	-395,7	-140,3	15,7
"Развитие транспортной системы Липецкой области"	14	10 762,3	13 800,8	12 849,1	14 375,3	9 256,5	-951,7	1 526,2	-5 118,8
"Обеспечение инвестиционной привлекательности Липецкой области"	15	1 007,0	1 072,0	1 159,1	1 441,8	748,3	87,1	282,7	-693,5



Наименование	Г П	2022 перв ред	2022 уточн ред	2023 год	2024 год	2025 год	Отклонения к предыдущему периоду		
							2023/ 2022	2024/ 2023	2025/ 2024
"Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Липецкой области"	16	425,7	999,2	2 225,3	444,2	372,0	1 226,1	-1 781,2	-72,2
"Развитие лесного хозяйства в Липецкой области"	17	467,5	483,7	354,1	304,6	306,3	-129,6	-49,6	1,8
"Эффективное государственное управление и развитие муниципальной службы в Липецкой области"	18	1 231,3	1 464,2	1 650,5	1 234,1	1 377,8	186,4	-416,5	143,7
"Управление государственными финансами и государственным долгом Липецкой области"	19	4 364,7	6 632,6	3 707,5	2 278,2	2 290,2	-2 925,2	-1 429,3	12,0
"Формирование современной городской среды в Липецкой области"	20	908,4	1 100,2	650,3	479,8	479,8	-450,0	-170,5	0,0
"Комплексное развитие сельских территорий Липецкой области"	21	655,5	845,4	250,3	157,9	0,4	-595,0	-92,4	-157,6
ИТОГО по государственным программам		82 799,3	97 075,5	84 983,8	80 586,3	69 191,4	-12 091,7	-4 397,5	-11 394,9
<i>Доля в общих расходах бюджета, %</i>		96,9	90,9	93,6	92,3	89,7	X	X	X
Непрограммные расходы		2 655,8	9 721,6	5 801,4	6 723,0	69 191,4	-3 920,2	921,6	62,5
<i>Доля в общих расходах бюджета, %</i>		3,1	9,1	6,4	6,7	X	X	X	X
ВСЕГО РАСХОДОВ		85 455,1	106 797,0	90 785,2	87 309,3	77 177,2	-16 011,8	-3 475,9	-10 132,1

Основной объем программных расходов Липецкой области запланирован на финансовое обеспечение реализации 5 Государственных программ: «Развитие образования Липецкой области» в 2023 году – 20,3%, в 2024 году – 21,7%, в 2025 году – 23,6%; «Развитие здравоохранения Липецкой области» в 2023 году – 18,0%, в 2024 году – 18,7%, в 2025 году – 18,0%; «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области» в 2023 году – 16,8%, в 2024 – 16,9%, 2025 году – 19,5%; «Развитие транспортной системы Липецкой области» в 2023 году – 15,1%, в 2024 году – 17,8%, в 2025 году – 13,4%, «Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ» в 2023 году -5,7%, в 2024 году – 5,0%, в 2025 году – 4,7%.

На финансирование из областного бюджета остальных государственных программ приходится в 2023 году – 24,1%, в 2024 году – 19,9% и в 2025 году – 20,8%.



По сравнению с 2022 годом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год по 4 государственным программам и снижение по 17.

Значительный рост объема финансирования по сравнению с уточненной редакцией Закона Липецкой области от 23.09.2022 года № 28-ОЗ планируется по *государственной программе Липецкой области: «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Липецкой области»* (на 1 226,1 млн. рублей или в 2,2 раза), что обусловлено введением в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке ТКО и мощностей по утилизации отходов и фракций после обработки ТКО в 2024 году на сумму 94,0 млн. рублей.

Кроме того, в рамках вышеуказанной подпрограммы планируется направить:

- на предоставление субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на реализацию мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в 2023 году 978,0 млн. рублей;

- на реализацию мероприятий по регулированию качества окружающей природной среды, осуществлению мониторинга и охраны водных объектов, экологическое просвещение, сохранение редких и исчезающих видов животных и растений на 2023 год – 50,3 млн. рублей, на 2024-2025 годы – 37,1 млн. рублей ежегодно;

- на субсидии юридическим лицам на возмещение части затрат на выполнение работ по очистке и (или) благоустройству особо ценных для региона природных объектов в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2023-2025 годы – 1,5 млн. рублей ежегодно;

- на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе в 2023 году – 800,0 млн. рублей;

- на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в 2023 году 50,7 млн. рублей;



По государственной программе «Развитие здравоохранения Липецкой области» изменения расходов обусловлены:

- реконструкцией, оснащением и дооснащением объектов здравоохранения в 2023 году на сумму 307,4 млн. рублей, в 2024 году – 223,7 млн. рублей, в 2025 году – 25,6 млн. рублей;

- строительством и оснащением хирургического корпуса ГУЗ «Областная детская больница» в г. Липецке в 2023 году на сумму 1 185,9 млн. рублей и в 2024 году – 1 934,1 млн. рублей в рамках регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;

- реализацией в 2023 году мероприятий по реконструкции очистных сооружений ОКУ ЛОПТС «Лесная сказка» на сумму 27,0 млн. рублей, в 2024-2025 годах ежегодно по 290,4 млн. рублей;

- строительством объектов здравоохранения в 2023 году на сумму 699,0 млн. рублей, в 2024 году - 160,9 млн. рублей, в 2025 году – 27,3 млн. рублей.

В рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Липецкой области» законопроектом предусмотрено:

- предоставление субсидий областному автономному учреждению «Спортивный комплекс «Форест-парк» и государственному бюджетному учреждению «Центр развития и мониторинга физической культуры и спорта» на 2023-2025 годы по 53,0 млн. рублей ежегодно;

- завершение строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Ельце в 2023 году на сумму 339,9 млн. рублей;

- предоставление субсидий юридическим лицам в части оснащения объектов спорта спортивно-технологическим оборудованием на 2023 год – 100,0 млн. рублей, на 2024 – 2025 годы по 140,0 млн. рублей ежегодно;

- субсидии некоммерческим организациям на оказание содействия спортивным клубам и развитию детско-юношеского спорта по 269,8 млн. рублей ежегодно;

- субсидии местным бюджетам на закупку оборудования для создания «умных» спортивных площадок в 2023 году – 105,4 млн.



в 2025 году – 36,1 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 26,0 млн. рублей.

- строительство ледового дворца в с.Хрущевка Липецкого района в 2023 году на сумму 70,0 млн. рублей в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография».

Законопроектом на 2023-2025 годы в рамках *государственной программы «Развитие образования Липецкой области»* предусмотрено:

- строительство школы на 1224 места в городе Лебедянь: в 2023 году – 412,4 млн. рублей, в 2024 году – 555,8 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета в 2023 году – 254,0 млн. рублей, в 2024 году – 397,5 млн. рублей;

- строительство школы на 1500 мест в мкр. Музыки-Трунова города Липецка в рамках концессионного соглашения: в 2023 году – 56,7 млн. рублей, в 2024 году – 505,6 млн. рублей, в 2025 году – 192,1 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета в 2023 году – 53,8 млн. рублей, в 2024 году – 480,3 млн. рублей;

- создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, в 2023 году – 41,7 млн. рублей, в 2024 году – 61,9 млн. рублей, в 2025 году – 3,0 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета в 2023 году – 39,6 млн. рублей, в 2024 году – 58,8 млн. рублей;

- создание детских технопарков «Кванториум» в 2023 году – 21,4 млн. рублей (школа №27 г. Липецк,), в 2024 году – 42,2 млн. рублей (лицей №5 г.Елец,), в 2025 году – 1,0 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета в 2023 году – 20,3 млн. рублей, в 2024 году – 40,1 млн. рублей.

В 2023-2025 годах законопроектом планируется в рамках *государственной программы «Развитие культуры и туризма в Липецкой области»* следующее:

- на текущее содержание, оснащение музыкальными инструментами, учебной литературой, учебными материалами и модернизацию детских



школ искусств на 2023 год – 227,4 млн. рублей, в том числе 105,4 млн. рублей средства федерального бюджета, 2024 год – 170,3 млн. рублей, в том числе 19,6 млн. рублей средства федерального бюджета.

- создание детских технопарков «Кванториум» в 2023 году – 21,4 млн. рублей (школа №27 г. Липецк,), в 2024 году – 42,2 млн. рублей (лицей №5 г.Елец,), в 2025 году – 1,0 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета в 2023 году – 20,3 млн. рублей, в 2024 году – 40,1 млн. рублей.

В 2023-2025 годах законопроектом планируется в рамках *государственной программы «Развитие культуры и туризма в Липецкой области»* следующее:

- на текущее содержание, оснащение музыкальными инструментами, учебной литературой, учебными материалами и модернизацию детских школ искусств на 2023 год – 227,4 млн. рублей, в том числе 105,4 млн. рублей средства федерального бюджета, 2024 год – 170,3 млн. рублей, в том числе 19,6 млн. рублей средства федерального бюджета.

В рамках *государственной программы «Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ»* на 2023-2025 годы предусмотрено:

- предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на реализацию инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в Липецкой области на 2023 год – 774,8 млн. рублей;

- реализация проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры с привлечением средств Фонда национального благосостояния на 2023 год – 511,2 млн. рублей, на 2024 год – 452,0 млн. рублей, на 2025 год – 153,0 млн. рублей;

- поддержка организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение на 2023 год – 605,0 млн. рублей, на 2024 год – 634,8 млн. рублей, на 2025 год – 500,0 млн. рублей;



- школ искусств на 2023 год – 227,4 млн. рублей, в том числе 105,4 млн. рублей средства федерального бюджета, 2024 год – 170,3 млн. рублей, в том числе 19,6 млн. рублей средства федерального бюджета.

- строительство поликлиники в микрорайоне «Елецкий» в г. Липецке на 600 посещений в смену для взрослых, на 200 посещений в смену для детей в рамках реализации инфраструктурных проектов на 2023 год – 600,0 млн. рублей, на 2024 год – 808,4 млн. рублей.

В рамках *государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Липецкой области»* основную сумму планируемых расходов составляют расходы на строительство и реконструкцию автомобильных дорог регионального значения (в 2023 году – 240,2 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 234,7 млн. рублей, в 2024 году – 155,9 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 151,9 млн. рублей).

В рамках *государственной программы области «Формирование современной городской среды в Липецкой области»* предусмотрены ассигнования на:

- предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ на 2023 год - 370,3 млн. рублей, 2024-2025 годы по 361,6 млн. рублей ежегодно;

- предоставление иных межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды и на финансовое обеспечение организации благоустройства территорий муниципальных образований на 2023 год – 248,1 млн. рублей, 2024 - 2025 годы по 86,4 млн. рублей ежегодно.

В рамках *государственной программы «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области»* в законопроекте на 2023-2025 годы планируются расходы на:

- проведение реструктуризации и перепрофилирования системы интернатных учреждений области, создание и техническое оснащение «мобильных бригад» социальной помощи, укрепление и поддержку института замещающей семьи, пропаганду семейных форм устройства



детей, оставшихся без попечения родителей в 2023-2025 годах – 46,5 млн. рублей ежегодно;

- доплаты к пенсиям государственных служащих Липецкой области в сумме 244,5 млн. рублей ежегодно;

- осуществление мер социальной поддержки семьям с детьми в общей сумме 4 771,8 млн. рублей на 2023 год, на 2024 год – 3 921,2 млн. рублей, на 2025 год – 3 917,7 млн. рублей;

- содержание аппарата управления органа государственной власти, осуществляющего руководство и управление в сфере социальной политики, а также на содержание областного казенного учреждения «Центр государственных выплат и кадровой работы» на 2023-2025 годы по 227,2 млн. рублей ежегодно;

- мероприятия по организации отдыха и оздоровлению детей в сумме 77,7 млн. рублей ежегодно.

При анализе прогнозируемых Законопроектом расходов социальной направленности следует отметить, что прогноз социально-экономического развития региона не предусматривает такой показатель, как «Среднегодовой размер пенсии», что не дает возможности сделать полноценные выводы об изменении уровня жизни пенсионеров.

Непрограммные расходы

В соответствии с Законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2023 год запланированы в размере 5 801,4 млн. рублей, что составляет 6,4% от общего объема расходов бюджета, на 2024-2025 годы планируются расходы в сумме 6 723,0 млн. рублей и 7 985,9 млн. рублей соответственно, или 7,7% и 10,3% от общего объема расходов бюджета на соответствующий год.



Характеристика непрограммных расходов областного бюджета по видам расходов представлена в следующей таблице:

млн. рублей

Непрограммные расходы областного бюджета	Вид расхода	Закон №28-ОЗ (ред. от 23.09.2022)	Законопроект		
			на 2023 год	на 2024 год	на 2025 год
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	771,7	647,1	646,5	646,5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	372,3	250,0	139,6	139,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	18,0	1,0	1,0	1,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	602,5	15,0	-	-
Межбюджетные трансферты	500	271,1	109,9	111,7	113,2
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	1 908,0	595,4	420,5	376,6
Иные бюджетные ассигнования	800	5 778,0	4 183,0	444,8	318,8
Условно утвержденные расходы		0,0	0,0	4 958,8	6 390,8
Итого по непрограммным расходам областного бюджета		9 721,6	5 801,4	6 723,0	7 985,9

В структуру непрограммных расходов на предстоящий бюджетный период входят расходы на содержание органов власти, направляемые на обеспечение их деятельности, на осуществление переданных органам государственной власти Липецкой области государственных полномочий Российской Федерации (межбюджетные трансферты), резервный фонд и другие.

Непрограммная часть расходов областного бюджета на 2023 год по сравнению с уточненными показателями предыдущего года уменьшается на 3 920,2 млн. рублей или на 40,3%.

Снижение непрограммных расходов в 2023 году планируется по всем видам расходов.



Увеличение показателя непрограммных расходов в 2024-2025 годах связано с наличием в плановом периоде условно утвержденных расходов в сумме 4 958,8 млн. рублей и 6 390,8 млн. рублей соответственно.

Основная доля расходов на 2023 год (72,1% общего объема непрограммного направления деятельности) в законопроекте предусмотрена на иные бюджетные ассигнования.

Законопроектом на 2023 год расходы по непрограммным направлениям деятельности предусматриваются по 21 главному распорядителю бюджетных средств, на 2024 и 2025 годы – по 20 главным распорядителям бюджетных средств.

Распределение расходов по непрограммным направлениям деятельности в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

№ п/п	Наименование ГРБС	Код ГРБС	Законопроект					
			2023 год		Плановый период			
					2024 год		2025 год	
			млн. рублей	уд. вес, %	млн. рублей	уд. вес, %	млн. рублей	уд. вес, %
1.	Липецкий областной Совет депутатов	1	107,3	1,8	106,8	1,6	105,3	1,3
2.	Уполномоченный по правам человека в Липецкой области	2	13,3	0,2	13,3	0,2	13,3	0,2
3.	Управление делами Правительства Липецкой области	3	884,2	15,2	695,1	10,3	694,0	8,7
4.	Представительство Правительства Липецкой области при Правительстве Российской Федерации	7	17,9	0,3	17,9	0,3	17,9	0,2
5.	Управление энергетики и тарифов Липецкой области	8	0,6	0,0	0,6	0,0	0,6	0,008
6.	Управление здравоохранения Липецкой области	9	107,2	1,8	0,0	0,0	0,0	0,0
7.	Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Липецкой области	12	54,2	0,9	52,8	0,8	52,8	0,7
8.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области	14	7,4	0,1	7,4	0,1	7,4	0,1



№ п/п	Наименование ГРБС	Код ГРБС	Законопроект					
			2023 год		Плановый период			
					2024 год		2025 год	
			млн. рублей	уд. вес, %	млн. рублей	уд. вес, %	млн. рублей	уд. вес, %
9.	Государственная жилищная инспекция Липецкой области	15	53,9	0,9	53,9	0,8	53,9	0,7
10.	Управление потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области	18	42,0	0,7	41,9	0,6	41,9	0,5
11.	Контрольно-счетная палата Липецкой области	21	29,8	0,5	29,8	0,4	29,8	0,4
12.	Управление ЗАГС и архивов Липецкой области	24	89,0	1,5	91,8	1,4	93,8	1,2
13.	Избирательная комиссия Липецкой области	27	56,3	1,0	182,3	2,7	56,3	0,7
14.	Управление финансов Липецкой области	28	3 917,9	67,5	53,7	0,8	53,7	0,7
15.	управление административных органов Липецкой области	33	38,8	0,7	40,6	0,6	42,1	0,5
16.	Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области	37	11,9	0,2	11,9	0,2	11,9	0,1
17.	Управление дорог и транспорта Липецкой области	38	267,4	4,6	267,4	4,0	267,4	3,3
18.	Управление экономического развития Липецкой области	44	1,6	0,0	1,6	0,0	1,6	0,0
19.	Управление внутренней политики Липецкой области	46	3,0	0,1	3,0	0,0	3,0	0,0
20.	Инспекция государственного строительного надзора Липецкой области	50	21,9	0,4	21,9	0,3	21,9	0,3
21.	Управление цифрового развития Липецкой области	62	75,7	1,3	70,4	1,0	26,5	0,3
	Условно утвержденные расходы		0,0	0,0	4 958,8	73,8	6 390,8	80,0
	ВСЕГО		5 801,4	100,0	6 723,0	100,0	7 985,9	100,0

Согласно данным таблицы, в 2023 году основная часть непрограммных расходов (87,3%) приходится на главных распорядителей бюджетных средств:

- Управление финансов Липецкой области – 67,5%;
- Управление делами администрации Липецкой области – 15,2%;
- Управление дорог и транспорта Липецкой области – 4,6%.



Региональные проекты, реализуемые в рамках федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов

Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по 41 региональному проекту, реализуемому в рамках 11 национальных проектов, в сумме 12 468,0 млн. рублей. Доля расходов на реализацию региональных проектов от общего объема расходов (90 785,2 млн. рублей) составила 13,7%.

Региональные проекты, реализуемые в 2022-2023 годах, отражены в следующей таблице:

млн. рублей

№ п/п	Наименование	Закон №28-ОЗ на 2022 год (редакция от 23.09.2022)	2023 год	Отклонения
1.	Региональный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	20,0	17,8	-2,2
2.	Региональный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	241,1	228,0	-13,1
3.	Региональный проект "Безопасность дорожного движения"	1,1	3,9	2,8
4.	Региональный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	1 338,1	164,7	-1 173,4
5.	Региональный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	284,3	204,2	-80,1
6.	Региональный проект "Жилье"	257,2	0,0	-257,2
7.	Региональный проект "Информационная инфраструктура"	57,8	3,6	-54,2
8.	Региональный проект "Культурная среда"	614,3	426,1	-188,2
9.	Региональный проект "Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации"	1 072,4	813,9	-258,5
10.	Региональный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)"	83,1	45,1	-38,0
11.	Региональный проект "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"	13,2	12,6	-0,6
12.	Региональный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"	165,3	144,0	-21,3
13.	Региональный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	2 762,9	0,0	-2 762,9
14.	Региональный проект "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации"	16,9	45,6	28,7



№ п/п	Наименование	Закон №28-ОЗ на 2022 год (редакция от 23.09.2022)	2023 год	Отклонения
15.	Региональный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"	810,2	1 185,9	375,7
16.	Региональный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"	15,5	14,6	-0,8
17.	Региональный проект "Развитие туристической инфраструктуры"	0,0	11,3	11,3
18.	Региональный проект "Развитие экспорта медицинских услуг"	0,5	0,5	0,0
19.	Региональный проект "Региональная и местная дорожная сеть"	6 292,9	6 205,9	-87,0
20.	Региональный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	5,9	0,0	-5,9
21.	Региональный проект "Современная школа"	648,8	546,4	-102,3
22.	Региональный проект "Содействие занятости"	41,2	75,0	33,8
23.	Региональный проект "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами"	4,5	5,4	0,9
24.	Региональный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"	128,9	105,3	-23,5
25.	Региональный проект "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса"	30,0	38,0	8,1
26.	Региональный проект "Сохранение лесов"	73,0	47,8	-25,2
27.	Региональный проект "Сохранение уникальных водных объектов"	97,9	0,0	-97,9
28.	Региональный проект "Социальная активность"	56,6	58,2	1,6
29.	Региональный проект "Спорт - норма жизни"	641,4	140,3	-501,1
30.	Региональный проект "Старшее поколение"	0,2	0,2	0,0
31.	Региональный проект "Творческие люди"	14,2	15,7	1,5
32.	Региональный проект "Укрепление общественного здоровья"	1,0	1,0	0,0
33.	Региональный проект "Успех каждого ребенка"	34,9	13,6	-21,3
34.	Региональный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	2 184,2	1 219,4	-964,8
35.	Региональный проект "Формирование комфортной городской среды"	954,2	544,0	-410,3
36.	Региональный проект "Цифровая культура"	0,6	0,6	0,0
37.	Региональный проект "Цифровая образовательная среда"	47,5	129,0	81,5
38.	Региональный проект "Чистая вода"	102,8	365,0	262,2
39.	Региональный проект "Чистая страна"	11,8	50,7	38,9
40.	Региональный проект "Чистый воздух"	500,0	800,0	300,0
41.	Региональный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса"	56,0	2,6	-53,4
ИТОГО		19 011,7	12 468,0	-6 543,7



По сравнению с Законом Липецкой области от 13.12.2021 №28-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (редакция от 29 сентября 2022 Закона от 13.12.2021 года № 28-ОЗ) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год по 13 региональным проектам, по 25 региональным проектам – уменьшение, по 3 региональным проектам – финансирование не изменилось.

По региональным проектам «Жилье», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Сохранение уникальных водных объектов» бюджетные ассигнования в законопроекте на 2023 год по сравнению с 2022 годом (уточненная редакция) не предусмотрены.

С 2023 года на территории Липецкой области реализуется региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры». Бюджетные ассигнования в сумме 11,3 млн. рублей прогнозируются Законопроектом на 2023 год. В рамках данного проекта планируется государственная поддержка региональных программ по проектированию туристского кода центра города.

Проект паспорта регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» в Контрольно-счетную палату Липецкой области не предоставлен.

При анализе паспортов региональных проектов, размещенных в подсистеме управления национальными проектами на портале бюджетного планирования «Электронный бюджет» (<https://ssl.budgetplan.minfin.ru/>) были установлены значительные отклонения объёмов бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законопроекте на реализацию региональных проектов от объёмов средств на финансовое обеспечение, предусмотренных в паспортах региональных проектов.

Проект паспорта регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» в Контрольно-счетную палату Липецкой области не предоставлен.



Информация по отклонению объёмов бюджетных ассигнований, предусмотренных в законопроекте от объёмов средств, предусмотренных в паспортах региональных проектов приведена в следующей таблице:

№ п/п	Наименование	Законопроект на 2023 год	Паспорт РП на 2023 год	Отклонения	
				млн. рублей	%
1.	Региональный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	17,8	20,0	-2,2	-12,2
2.	Региональный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	228,0	230,5	-2,5	-1,1
3.	Региональный проект "Безопасность дорожного движения"	3,9	0,9	3,0	77,1
4.	Региональный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	164,7	2 294,2	-2 129,5	-1 292,8
5.	Региональный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	204,2	218,6	-14,4	-7,1
6.	Региональный проект "Жильё"	0,0	133,2	-133,2	100,0
7.	Региональный проект "Информационная инфраструктура"	3,6	72,8	-69,2	-1 899,1
8.	Региональный проект "Культурная среда"	426,1	517,1	-91,0	-21,4
9.	Региональный проект "Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации"	813,9	813,9	0,0	0,0
10.	Региональный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)"	45,1	50,1	-5,0	-11,0
11.	Региональный проект "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"	12,6	12,6	0,0	0,0
12.	Региональный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"	144,0	0,0	144,0	100,0
13.	Региональный проект "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации"	45,6	15,7	29,9	65,6
14.	Региональный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"	1 185,9	1 212,0	-26,1	-2,2
15.	Региональный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"	14,6	15,5	-0,9	-5,9



№ п/п	Наименование	Законопр оект на 2023 год	Паспорт РП на 2022 год	Отклонения	
				млн. рублей	%
16.	Региональный проект "Развитие туристической инфраструктуры"	11,3		11,3	100,0
17.	Региональный проект "Развитие экспорта медицинских услуг"	0,5	0,5	0,0	0,0
18.	Региональный проект "Региональная и местная дорожная сеть"	6 205,9	7 602,7	-1 396,8	-22,5
19.	Региональный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	0,0	5,9	-5,9	100,0
20.	Региональный проект "Современная школа"	546,4	496,0	50,4	9,2
21.	Региональный проект "Содействие занятости"	75,0	5,5	69,5	92,7
22.	Региональный проект "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами"	5,4	5,4	0,0	0,0
23.	Региональный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"	105,3	91,0	14,3	13,6
24.	Региональный проект "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса"	38,0	38,0	0,0	0,0
25.	Региональный проект "Сохранение лесов"	47,8	59,8	-12,0	-25,0
26.	Региональный проект "Социальная активность"	58,2	53,0	5,2	8,9
27.	Региональный проект "Спорт - норма жизни"	140,3	67,1	73,2	52,2
28.	Региональный проект "Старшее поколение"	0,2	0,2	0,0	0,0
29.	Региональный проект "Творческие люди"	15,7	12,7	3,0	19,0
30.	Региональный проект "Укрепление общественного здоровья"	1,0	1,0	0,0	0,0
31.	Региональный проект "Успех каждого ребенка"	13,6	15,0	-1,4	-10,0
32.	Региональный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	1 219,4	2 534,7	-1 315,3	-107,9
33.	Региональный проект "Формирование комфортной городской среды"	544,0	664,0	-120,0	-22,1
34.	Региональный проект "Цифровая культура"	0,6	2,2	-1,6	-266,7
35.	Региональный проект "Цифровая образовательная среда"	129,0	129,9	-0,9	-0,7
36.	Региональный проект "Чистая вода"	365,0	220,6	144,4	39,6
37.	Региональный проект "Чистая страна"	50,7	0,0	50,7	100,0
38.	Региональный проект "Чистый воздух"	800,0	800,0	0,0	0,0
39.	Региональный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса"	2,6	51,4	-48,8	-1 876,9
ИТОГО		13 686,3	18 463,7	-4 777,4	-34,9



По результатам контрольного и экспертно-аналитического мероприятий установлено, что показатели, определенные федеральными проектами, не полностью учтены в региональных проектах, а именно: целевые показатели регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Липецкая область)» **не охватывают 600 человек**, требующих расселения из непригодного для проживания жилищного фонда (признанного аварийным по состоянию на 01.01.2017 года) и **1,1 тыс. кв. м. площади** непригодного для проживания жилищного фонда, что **не приведет к достижению цели федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»**.

Межбюджетные отношения.

Система межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам ориентирована на необходимость обеспечения равного доступа граждан области к получению муниципальных услуг в рамках полномочий муниципальных образований.

В предстоящие годы политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджетов всех уровней при их формировании.

В 2023 году Законопроектом предусматривается направить бюджетам муниципальных образований межбюджетные трансферты на общую сумму 25 896,8 млн. рублей, что на 263,0 млн. рублей или на 1,0% больше, чем предусмотрено Законом Липецкой области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в первоначальной редакции и на 7 826,6 млн. рублей или на 23,2% меньше, чем предусмотрено в уточненной редакции от сентября 2022 года. В 2024 году прогнозируется направить межбюджетные трансферты в сумме 19 025,5 млн. рублей, в 2025 году – 18 935,6 млн. рублей. Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета на 2023 год составит 28,5%.



Классификация и объемы межбюджетных трансфертов

представлены в следующей таблице:

(млн. рублей)

Классификация межбюджетных трансфертов	2022 год Закон (перв. ред.	2022 год Закон (ред. от сентября 2022 года.)	2023 год проект	2024 год проект	2025 год проект
Дотации, всего	3 235,6	5 692,7	2 581,1	855,8	789,1
в том числе:					
- на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области;	1 047,0	1 044,3	883,9	-	-
в том числе распределено:					
- сумма	1 047,0	1 044,3	883,9	-	-
- %	100,0	100,0	100,0	-	-
- на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений области;	682,3	682,3	673,1	739,8	673,1
в том числе распределено:					
- сумма	682,3	682,3	673,1	605,2	538,5
- %	100,0	100,0	100,0	81,8	80,0
- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов области, всего	1 390,3	3 923,6	908,1	-	-
в том числе:					
- бюджетов поселений	584,3	584,3	556,0	-	-
- нераспределенной дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.	806,0	3 339,3	352,1	-	-
Из общего объема распределено:					
- сумма	584,3	584,3	556,0	-	-
- %	42,0	14,9	61,2	-	-
- дотации местным бюджетам в целях поощрения достижения наилучших показателей,	116,0	42,5	116,0	116,0	116,0
в том числе распределено					
- сумма	-	-	-	-	-
- %	-	-	-	-	-
Субвенции	12 926,1	13 409,9	13 628,0	13 635,0	13 614,9
Распределено субвенций:					
- сумма	12 926,1	13 409,9	13 628,0	13 635,0	13 614,9
- %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Субсидии бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, всего	8 090,2	12 893,4	7 357,0	3 229,0	3 267,4
Распределено субсидий:					
- сумма	8 090,2	12 893,4	7 357,0	3 229,0	3 267,4
- %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Иные межбюджетные трансферты,	1 381,9	1 727,4	2 330,6	1 305,7	1 264,2
в том числе распределено:					
-сумма	-	-	-	-	-
%	-	-	-	-	-



Классификация межбюджетных трансфертов	2022 год Закон (перв. ред.	2022 год Закон (ред. от сентября 2022 года.)	2023 год проект	2024 год проект	20245год проект
Всего межбюджетных трансфертов:	25 633,8	33 723,4	25 896,8	19 025,5	18 935,6
<i>В том числе распределено:</i>					
- сумма	23 329,9	28 614,2	23 098,0	17 469,2	17 420,8
- %	91,0	84,8	89,2	91,8	92,0
<i>Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета, %.</i>	30,0	31,6	28,5	21,8	24,5

Законопроектом в 2023 году по сравнению с 2022 годом (с уточненной редакцией закона от 23/09/2022 года), предполагается уменьшение объема бюджетных ассигнований в целом за счет снижения дотаций на 3 111,6 млн. рублей (или на 54,7%) и субсидий на 5 536,4 млн. рублей (или 42,9%).

В среднесрочной перспективе планируется снижение общего объема межбюджетных трансфертов в 2024 году на 6 871,3 млн. рублей, в 2025 году на 6 961,2 млн. рублей или на 26,5% и 26,9% соответственно в сравнении с 2023 годом.

В 2023-2025 годах законопроектом утверждаются объемы иных межбюджетных трансфертов на исполнение обязательств концедента по концессионному соглашению о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании на 2023 год – 228,6 млн. рублей, на 2024 год – 508,2 тыс. рублей, на 2025 год – 616,7 млн. рублей.

В представленном законопроекте объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в основной массе распределен следующим образом: в 2023 году – 89,2 % общего объема трансфертов; в 2024 и 2025 годах – 91,8% и 92,0% соответственно.

Доля распределенного объема межбюджетных трансфертов в их общем объеме за 2023-2025 годы изменяется незначительно.

Наибольший удельный вес в структуре общего распределяемого объема межбюджетных трансфертов в 2023 году занимают субвенции, а именно 52,6%.



Нераспределенный резерв межбюджетных трансфертов формируется преимущественно за счет иных межбюджетных трансфертов и дотаций.

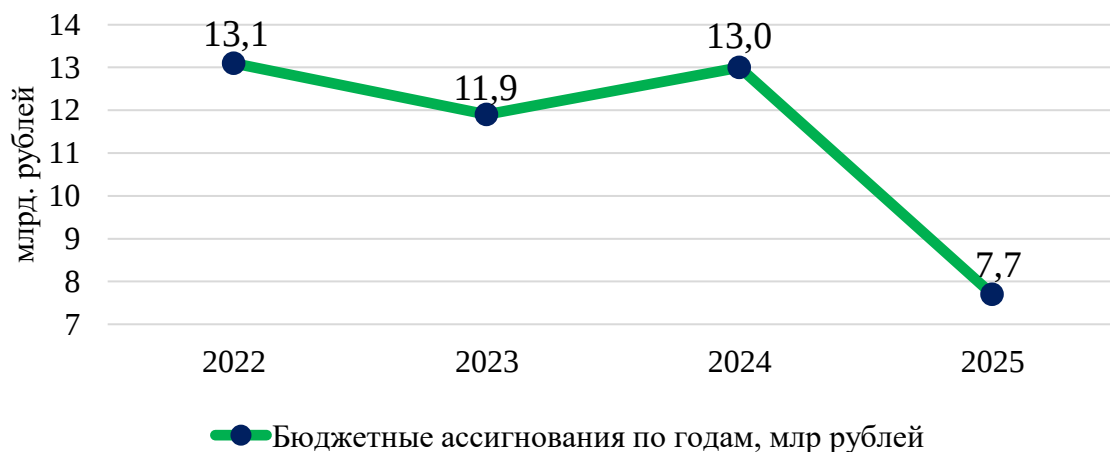
В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области» в законопроекте определены цели предоставления субсидий; предложены к утверждению уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и критерии выравнивания финансовых возможностей городских и сельских поселений (городских округов).

В целом при формировании Законопроекта соблюдены требования бюджетного законодательства в части, касающейся межбюджетных отношений, принципов распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями.

Дорожный фонд Липецкой области

Статьей 6 Законопроекта предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Липецкой области на 2023 год в сумме 11 891,0 млн. рублей, на 2024 год в сумме 13 025,1 млн. рублей, на 2025 год в сумме 7 735,6 млн. рублей.

Информация об изменении размера дорожного фонда представлена в следующей таблице:





В 2023 году по сравнению с первоначально утвержденным планом на 2022 год объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда прогнозируется с увеличением на 1 599,9 млн. рублей или на 15,5%, а к уточненным показателям (в редакции от октября 2022 года) с уменьшением на 1 228,7 млн. рублей или на 9,4%.

В плановом периоде предусматривается рост бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2024 году на 9,5% к уровню 2023 года и снижение в 2025 году на 40,6% по отношению к 2024 году (снижение обусловлено отсутствием распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2025 год).

В представленном Законопроекте основная доля бюджетных ассигнований Дорожного фонда направляется на реализацию регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» с объемом финансирования: в 2023 году – 52,2% (6 205,9 млн. рублей), в 2024 году – 52,1% (6 790,1 млн. рублей), в 2025 году – 40,4% (3 127,6 млн. рублей).

Запланированные на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов направления расходов Дорожного фонда соответствуют перечню направлений, предусмотренному статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ и Порядку формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда области, утвержденному постановлением администрации Липецкой области от 02.12.2011 № 422 «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда области».

Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В представленном Законопроекте дефицит областного бюджета на 2023 год утверждается в объеме 22 229,2 млн. рублей, что на 1 545,5 млн. рублей или на 6,5% меньше, чем утвержденный Законом Липецкой области от 13.12.2021 №28-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (редакция от 29 июля 2022 Закона от 13.12.2021 года № 28-ОЗ) дефицит областного бюджета на 2022 год (23 774,7 млн. рублей).



Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета области в 2023 году прогнозируется в размере 55 034,8 млн. рублей, в том числе налоговые доходы в размере 53 551,4 млн. рублей, неналоговые доходы – 1 483,4 млн. рублей; в 2024 году – 67 974,6 млн. рублей, в 2025 году – 67 909,8 млн. рублей.

Состав источников финансирования дефицита бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответствует предусмотренному статьей 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Информация по источникам финансирования дефицита
областного бюджета представлена в следующей таблице:**

Наименование источника финансирования дефицита	2022 год (последняя редакция от 29 июля 2022 года)	2023 год проект	2024 год проект	2025 год проект
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-1 300,0	-1 300,0	1 050,0	1 550,0
Кредиты, предоставляемые кредитными организациями в валюте Российской Федерации	11 752,4	7 024,8	5 248,5	3 868,7
в том числе:				
На финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	1 662,1	1 374,8	1 448,5	668,7
Бюджетные кредиты, предоставляемые от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте Российской Федерации	-8 144,7	-4 854,4	-404,9	-1 678,9
Исполнение государственных гарантий в валюте Российской Федерации	0,0	-7,6	-7,6	-7,6
Кредиты, предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджетов субъектов РФ в валюте РФ	-652,4	297,6	250,9	388,4
Остатки средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации	22 119,4	21 068,9		
ВСЕГО ИСТОЧНИКОВ	23 774,7	22 229,3	6 136,9	4 120,6

Анализ структуры источников финансирования дефицита областного бюджета показывает, что в 2023 году основным источником финансирования дефицита являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации.



Для финансирования дефицита бюджета планируется привлечение субъектами Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в 2023 году - 7 024,8 млн. рублей, в том числе 1 374,8 млн. рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Также в 2023 году планируется погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации 4 854,4 млн. рублей.

Отношение дефицита областного бюджета к прогнозируемому объему налоговых и неналоговых доходов в 2023 году не превышает ограничения, установленного пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не выше 15%).

Размер источников финансирования дефицита бюджета в 2024 году составит 6 136,8 млн. рублей, в 2025 году 4 120,5 млн. рублей соответственно.

Государственный долг области

Статьей 10 Законопроекта предлагается утвердить верхний предел государственного долга области по состоянию на 01.01.2024 года в сумме 15 020,0 млн. рублей, на 01.01.2025 года в сумме 21 025,9 млн. рублей, на 01.01.2026 года – 24 878,0 млн. рублей.

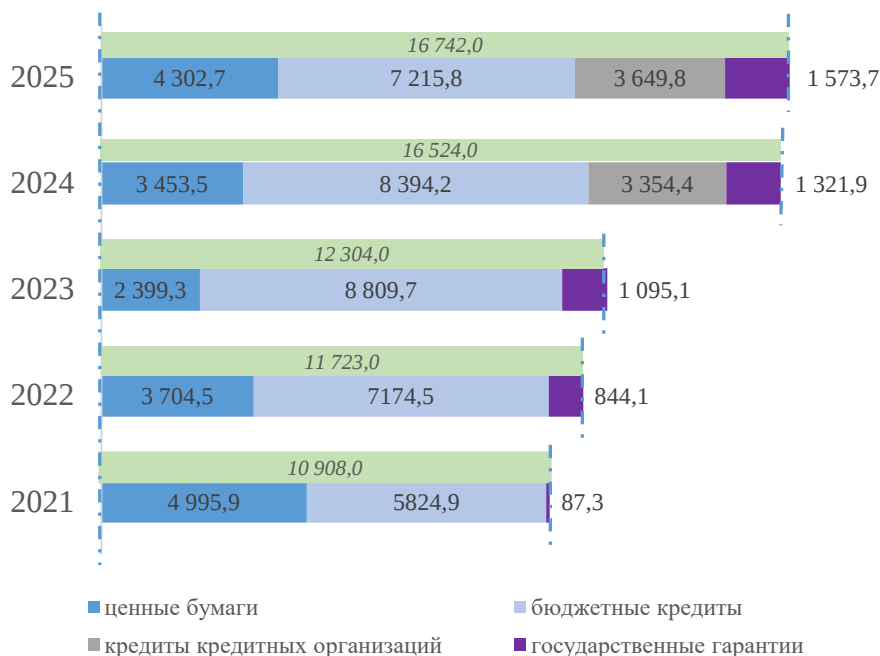
Верхний предел долга по государственным гарантиям Липецкой области по состоянию на 01.01.2024 года законопроектом предлагается к утверждению в сумме 964,1 млн. рублей, на 01.01.2025 года – 1 076,4 млн. рублей, на 01.01.2026 – 1 188,7 млн. рублей.

Верхний предел государственного долга области на 2023-2024 годы не превышает ограничений, установленных пунктом 4 статьи 107 БК РФ, статьей 29 Закона Липецкой области от 27.12.2019 года № 343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области».



Объем и структура государственного внутреннего долга в 2022-2025 годах представлена ниже, в соответствии с дополнительными материалами к законопроекту.

млн. рублей



Анализ приведенных данных показывает, что объем государственного долга в 2023 году увеличится на 581,0 млн. рублей или на 5,0% по сравнению с 2022 годом.

Указанное увеличение объема государственного внутреннего долга обусловлено увеличением объема долговых обязательств по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета на 22,8% (1 635,2 млн. рублей) к 2022 году, по государственным гарантиям на 251,0 млн. рублей или на 29,7%.

Кроме того, в 2023 году предусмотрено привлечение кредитов кредитных организаций в размере 4 100,0 млн. рублей.

Прогнозируется увеличение к 2025 году доли кредитов, полученных от кредитных организаций в структуре долговых обязательств с 0,0% (на 01.01.2023 года) до 21,8% (на 01.01.2026 года), при этом доля бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета снизится с 71,6% (на 01.01.2024 года) до 43,1% (на 01.01.2026 года).

Все виды долговых обязательств области включены в структуру



государственного долга области в соответствии с требованиями статьи 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 25 Закона Липецкой области от 27.12.2019 года № 343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области».

Законопроектом запланированы расходы на обслуживание государственного внутреннего долга, предусмотренные в рамках подпрограммы «Управление государственным долгом Липецкой области» государственной программы Липецкой области «Управление государственными финансами и государственным долгом Липецкой области» в 2023 году – 380,0 млн. рублей, на плановый период 2024 и 2025 годов в объемах 740,0 млн. рублей и 850,0 млн. рублей, соответственно.

По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения 2022 года (370,0 млн. рублей) расходы на обслуживание государственного долга в 2023 году увеличатся на 10,0 млн. рублей.

Предусмотренные Законопроектом объемы расходов на обслуживание государственного долга отвечают требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ об объемах расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ.

Можно сделать вывод, что за рассматриваемый период величина государственного внутреннего долга Российской Федерации находится на допустимом уровне.

Программа государственных внутренних заимствований Липецкой области на 2023 год с объемом заимствований в сумме 870,4 млн. рублей, на 2024 год – 5 893,6 млн. рублей и на 2025 год – 3 739,8 млн. рублей соответствует требованиям статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьей 10 Законопроекта объем предоставляемых государственных гарантий Липецкой области планируется в 2023 году в размере 120,0 млн. рублей, в 2024 году – 120,0 млн. рублей, в 2025 году – 120,0 млн. рублей.

Программа государственных гарантий Липецкой области на 2023-2025 годы соответствует требованиям статьи 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.



Выводы и предложения

1. Особенности представленного бюджета являются антикризисная направленность, сохранение дефицита бюджета на все три года, увеличение государственного долга. Это позволяет сбалансировать основные параметры бюджета, тем самым обеспечить выполнение всех основных обязательств, которые имеются у региона и достижение целей, поставленных Правительством Российской Федерации.

2. В соответствии с Законопроектом доходы областного бюджета в 2023 году составят 68 556,0 млн. рублей, в т. ч. налоговые и неналоговые доходы – 55 034,8 млн. рублей (80,3% общего объема доходов), безвозмездные поступления 13 521,1 млн. рублей (19,7%). В 2024 году – 81 172,5 млн. рублей, в 2025 году – 73 056,8 млн. рублей.

Наблюдается тенденция к снижению доходов за счет налоговых доходов (налога на прибыль организаций, акцизов), темп снижения которого в 2023 году прогнозируется на 7,5%, что обусловлено снижением уровня показателя промышленного производства.

Безвозмездные перечисления в 2023 году прогнозируются в сумме 13 521,1 млн рублей, что на 7 956,1 млн рублей (37,0 %) ниже плановых значений 2022 года.

3. Согласно Законопроекту расходы областного бюджета в 2023 году составят 90 785,2 млн. рублей. По сравнению с фактическими параметрами 2021 года произошел рост расходов на 13 078,2 млн. рублей или 16,8%, по отношению к показателям росписи расходов областного бюджета на 2022 год (редакция от 23.09.2022г.) – снижение на 16 011,8 млн. рублей или 15%.

4. С учетом показателей реестра расходных обязательств областного бюджета, размещенного управлением финансов Липецкой области на портале бюджетной системы Липецкой области, потребность в средствах на исполнение расходных обязательств областного бюджета на 2023 год определена в сумме 82 976,3 млн. рублей. Законопроектом на исполнение расходных обязательств на 2023 год ассигнования запланированы в сумме 90 785,2 млн. рублей.



Таким образом, расходы на сумму 7 808,9 млн. рублей не отражены в реестре расходных обязательств области на 2023 год (по состоянию на 01.06.2022 года).

5. В представленном Законопроекте дефицит областного бюджета на 2023 год утверждается в объеме 22 229,2 млн. рублей, что на 1 545,5 млн. рублей или на 6,5% меньше, чем утвержденный Законом Липецкой области от 13.12.2021 №28-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (редакция от 29 июля 2022 Закона от 13.12.2021 года № 28-ОЗ) дефицит областного бюджета на 2022 год (23 774,7 млн. рублей), на 2024 год – 6 136,8 млн. рублей, 2025 – 4 120,5 млн. рублей.

Основным источником финансирования дефицита являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации

6. Верхний предел долга по государственным гарантиям Липецкой области по состоянию на 01.01.2024 года законопроектом предлагается к утверждению в сумме 964,1 млн. рублей, на 01.01.2025 года – 1 076,4 млн. рублей, на 01.01.2026 – 1 188,7 млн. рублей, что не превышает ограничений, установленных пунктом 4 статьи 107 БК РФ, статьей 29 Закона Липецкой области от 27.12.2019 года № 343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области».

7. Анализ соблюдения нормативных требований по размеру дефицита бюджета, предельных размеров государственного долга и расходов по его обслуживанию показал, что установленные в Законопроекте параметры соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и законодательства Липецкой области.

8. Законопроектом предусмотрен объем межбюджетных трансфертов в 2023 году на общую сумму 25 896,8 млн. рублей, что на 263,0 млн. рублей или на 1,0% больше, чем предусмотрено Законом Липецкой области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в первоначальной редакции.



В законопроекте имеются нераспределенные межбюджетные трансферты преимущественно за счет иных межбюджетных трансфертов и дотаций. Полагаем, что в дальнейшем необходимо обеспечить максимальное распределение межбюджетных трансфертов.

При формировании Законопроекта соблюдены требования бюджетного законодательства в части принципов распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями.

9. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Липецкой области на 2023 год в сумме 11 891,0 млн. рублей, на 2024 год в сумме 13 025,1 млн. рублей, на 2025 год в сумме 7 735,6 млн. рублей.

Основная доля бюджетных ассигнований Дорожного фонда направляется на реализацию регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» с объемом финансирования: в 2023 году – 52,2% (6 205,9 млн. рублей), в 2024 году – 52,1% (6 790,1 млн. рублей), в 2025 году – 40,4% (3 127,6 млн. рублей).

10. В структуре расходов учтены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств Липецкой области. В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и части 1 статьи 64 Закона Липецкой области от 27.12.2019 №343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области» законопроектом устанавливается общий объем указанных ассигнований на 2023 год в сумме 3 887,6 млн. рублей (4,3% от расходов бюджета), на плановый период 2024-2025 годов соответственно 2 600,8 млн. рублей (3,0%) и 2 172,9 млн. рублей (2,8%).

11. Проект областного бюджета на 2023 - 2025 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы, доля которых в расходной части бюджета в 2023 году составит 93,6% (84 983,8 млн. рублей), в 2024 году – 80 586,3 млн. рублей (92,3% расходов областного бюджета), в 2025 году – 69 191,4 млн. рублей (89,7%).

12. Анализ распределения бюджетных ассигнований по группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов показал, что **расходы областного бюджета распределены не в полном объеме**, а именно, отсутствует распределение бюджетных ассигнований по целевой статье



01 4 04 00000 раздела 10 подраздела 6 «Основное мероприятие «Осуществление мер по профилактике безнадзорности, семейного неблагополучия» в размере 2,7 млн. рублей, **что является нарушением требований, установленных пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ.**

13. При анализе паспортов региональных проектов, размещенных в подсистеме управления национальными проектами на портале бюджетного планирования «Электронный бюджет» (<https://ssl.budgetplan.minfin.ru/>) были установлены значительные отклонения объёмов бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законопроекте на реализацию региональных проектов от объёмов средств на финансовое обеспечение, предусмотренных в паспортах региональных проектов.

14. Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по 41 региональному проекту, реализуемому в рамках 11 национальных проектов, в сумме 12 468,0 млн. рублей. Доля расходов на реализацию региональных проектов от общего объема расходов (90 785,2 млн. рублей) составила 13,7%.

15. По результатам контрольного и экспертно-аналитического мероприятий установлено, что показатели, определенные федеральными проектами, не полностью учтены в региональных проектах, а именно: целевые показатели регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Липецкая область)» **не охватывают 600 человек**, требующих расселения из непригодного для проживания жилищного фонда (признанного аварийным по состоянию на 01.01.2017 года) и **1,1 тыс. кв. м. площади** непригодного для проживания жилищного фонда, что **не приведет к достижению цели федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».**

16. В соответствии с Законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2023 год запланированы в размере 5 801,4 млн. рублей, что составляет 6,4% от общего объема расходов бюджета, на 2024-2025 годы планируются расходы в сумме 4 215,7 млн. рублей и 5 262,8 млн. рублей соответственно, или 7,7% и 10,3% от общего объема расходов бюджета на соответствующий год.



В связи с вышеизложенным предлагаем:

Проводить работу по сдерживанию роста объема государственного долга и снижению затрат на обслуживание государственного долга.

Привести в соответствие объемы бюджетных ассигнований по региональным проектам, предусмотренным законопроектом и паспортами региональных проектов.

Скорректировать законопроект в соответствии с требованиями, установленными пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ в части распределения бюджетных ассигнований по целевой статье 01 4 04 00000 раздела 10 подраздела 6 «Основное мероприятие «Осуществление мер по профилактике безнадзорности, семейного неблагополучия» в размере 2,7 млн. рублей.

Контрольно-счетная палата Липецкой области сообщает следующее:

Документы и материалы, представленные вместе с Законопроектом, в основном соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроект в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть принят в представленной редакции.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Липецкой области**

Л.В. Хожайнова