



Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер социальной поддержки граждан на территории Липецкой области в части трудоустройства инвалидов в 2019 - 2021 годах и истекшем периоде 2022 года»



Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Закон Липецкой области от 14.07.2011 № 517-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Липецкой области», пункт 7 раздела III Плана работы Контрольно-счетной палаты Липецкой области на 2022 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Липецкой области от 28.01.2022 №5.

Объект (объекты) контроля:

Управление социальной политики Липецкой области.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Оценить реализацию мер социальной поддержки граждан на территории Липецкой области в части трудоустройства инвалидов в 2019-2021 годах и истекшем периоде 2022 года.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 31 января по 04 марта 2022 года.



Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ)

провозглашает равенство прав и свобод всех граждан Российской Федерации, реализация которых для инвалидов непосредственно связана с предоставлением им «равных возможностей» наряду со здоровыми людьми (Глава 2. Конституции РФ).

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (далее – ТК РФ)

обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда (статья 2 ТК РФ).

Трудовой кодекс устанавливает дополнительные трудовые гарантии для инвалидов.



Сокращенная продолжительность рабочего времени для работников, являющихся инвалидами I или II группы, – не более 35 часов в неделю.



Продолжительность рабочего времени конкретного работника устанавливается с учетом результатов специальной оценки условий труда



Продолжительность ежедневной работы (смены) для инвалидов – в соответствии с медицинским заключением (статья 94 ТК РФ).



Инвалиды могут привлекаться к работе в ночное время только с их письменного согласия и при условии, если такая работа не запрещена им по состоянию здоровья (статья 96 ТК РФ) и т.д.



Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей реализацию мер социальной поддержки граждан на территории Липецкой области в части трудоустройства инвалидов в 2019-2021 годах и истекшем периоде 2022 года



Закон «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 № 1032-1 (далее – Закон о занятости населения)

Государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, путем разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций (включая рабочие места и организации для труда инвалидов), установления квоты для приема на работу инвалидов, а также путем организации обучения по специальным программам и другими мерами (статья 13 Закона о занятости населения).

В соответствии со статьей 13.1. Закона о занятости населения управление социальной политики Липецкой области:

- 1) участвует в подготовке предложений для включения мероприятий по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов в региональную программу;
- 2) осуществляет информационное обеспечение работодателей по вопросам сопровождения при содействии занятости инвалидов;
- 3) осуществляет взаимодействие с федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы и работодателями;
- 4) организует профессиональную ориентацию инвалидов.

Федеральный Закон от 24 ноября 1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее Федеральный закон №181-ФЗ)

Инвалидам предоставляются следующие гарантии трудовой занятости (статья 20 Федерального закона №181-ФЗ) :

- установление в организациях квоты для приема на работу и минимального количества специальных рабочих мест;
- резервирование рабочих мест;
- стимулирование создания дополнительных рабочих мест (в том числе специальных);
- создание условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации;
- создание условий для предпринимательской деятельности;
- организация обучения новым профессиям.

Закон Липецкой области от 14 сентября 2000 г. №104-ОЗ «О квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите»

Постановление администрации Липецкой области от 25.11.2016 №474 «Об утверждении порядков проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости»

Государственная программа Липецкой области «Развитие рынка труда и содействие занятости населения в Липецкой области», утвержденная постановлением администрации Липецкой области от 16 октября 2013 №465



Государственная программа Липецкой области «Развитие рынка труда и содействие занятости населения в Липецкой области», утвержденная постановлением администрации Липецкой области от 16 октября 2013 № 465 (далее – Государственная программа).



Подпрограмма 2 «Содействие трудоустройству незанятых инвалидов Липецкой области» (далее – Подпрограмма 2).

Задачи

- стимулирование создания рабочих мест для незанятых инвалидов на территории Липецкой области;
- повышение уровня занятости инвалидов молодого возраста;
- повышение уровня занятости инвалидов молодого возраста из числа выпускников профессиональных организаций высшего образования с привлечением наставников;
- повышение уровня занятости инвалидов.

Показатели

- численность работодателей, проинформированных по вопросам сопровождения, при содействии занятости инвалидов (ожидаемый результат 43 ед. в год);
- численность трудоустроенных инвалидов молодого возраста (ожидаемый результат 20 чел. в год);
- численность наставников при трудоустройстве инвалидов молодого возраста из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования (ожидаемый результат 1 чел. в год);
- количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов (ожидаемый результат 196 ед. в год). **Показатель утвержден Государственной программой. Значение показателя с 2016 года отсутствует. Средства на реализацию мероприятия не выделяются. Механизм предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с оборудованием (оснащением, дооснащением) дополнительных рабочих мест не реализуется.**



Достижение показателей, установленных государственной программой Липецкой области «Развитие рынка труда и содействие занятости населения в Липецкой области»



	2019			2020			2021		
	Перв. редакция	Уточненная редакция	Факт. значени е	Перв. редакция	Уточненная редакция	Факт. значени е	Перв. редакция	Уточненн ая редакция	Факт. значени е
Численность трудоустроенных инвалидов молодого возраста, чел.	43	43	37	43 (ред. 25.12.19)	26 (ред. 29.12.20)	25	43 (ред. 29.12.20)	21 (ред. 29.03.21)	20
Численность наставников при трудоустройстве инвалидов молодого возраста из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, чел.	6 (ред. 29.12.18)	1 (ред. 25.12.19)	1	6 (ред. 25.12.19)	1 (ред. 29.12.20)	1	6 (ред. 29.12.20)	1 (ред. 22.12.21)	1
Численность работодателей, проинформированных по вопросам сопровождения, при содействии занятости инвалидов, ед.	43	43	Более 2,0 тыс.	43	43	Более 2,0 тыс.	43	43	Более 2,0 тыс.

Значения показателей «Численность трудоустроенных инвалидов молодого возраста» и «Численность наставников при трудоустройстве инвалидов молодого возраста из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования», установленных Государственной программой, корректируются под фактическое исполнение в конце отчетного периода. Методика расчета указанных показателей отсутствует.

Аналогичная ситуация и с показателем «Численность работодателей, проинформированных по вопросам сопровождения, при содействии занятости инвалидов», плановое значение которого занижено более чем в 45 раз.



Информация о расходовании средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию Подпрограммы 2 в 2019-2021 годах



	2019			2020			2021		
	Перв. редакция	Уточненная редакция	Факт. значение	Перв. редакция	Уточненная редакция	Факт. значение	Перв. редакция	Уточненная редакция	Факт. значение
Сопровождаемое содействие занятости инвалидов молодого возраста ¹	2 478,2 (от 24.12.2018)	1 993,2 (от 23.12.2019)	1 902,0	2 504,2 (от 17.12.2019)	1 377,2 (от 24.12.2020)	1376,0	1 895,8 (от 15.03.2021)	1260,1 (от 13.12.2021)	1 279,9
Содействие в освоении трудовых обязанностей инвалидов молодого возраста с привлечением наставников ²	301,4 (от 24.12.2018)	136,4 (от 23.12.2019)	136,4	304,6 (от 17.12.2019)	50,8 (от 24.12.2020)	50,8	74,8 (от 15.03.2021)	74,8 (от 13.12.2021)	74,8
Информационное обеспечение работодателей ³	229,8	229,8	229,8	190,6	190,6	190,6	0,0	0,0	0,0

Отсутствие методики планирования показателей приводит к резервированию средств бюджета в размере превышающем фактическую потребность.

1-субсидии предоставляются на выплату заработной платы трудоустроенным на постоянную работу инвалидам молодого возраста за период до шести месяцев включительно;

2- субсидии предоставляются на выплату заработной платы инвалидам молодого возраста и работникам, в трудовые функции которых входит оказание инвалиду молодого возраста содействия в освоении трудовых обязанностей (наставникам), за период до трех месяцев включительно;

3- осуществление закупки товаров, работ и услуг.



Содействие трудоустройству инвалидов на территории Липецкой области



информационное обеспечение
по вопросам сопровождения
трудоустройства

Управление социальной политики Липецкой области

обеспечивает и организует деятельность подведомственных областных
государственных учреждений службы занятости населения

Центры занятости населения Липецкой области

расчет числа рабочих мест в счет квоты;
оборудование дополнительных рабочих мест
(в том числе специальных);
установление резервируемых
рабочих мест

обращение с целью
трудоустройства

Люди с ограниченными
возможностями

подбор рабочего места;
организация профессиональной
ориентации

переобучение с учетом
последующего трудоустройства

Образовательные учреждения

подбор работников из числа
обратившихся;
стимулирование создания специальных
рабочих мест
(предоставление субсидии);
информационное обеспечение;
сопровождение при содействии
занятости инвалидов.

Федеральное учреждение
медико-социальной экспертизы

Работодатели

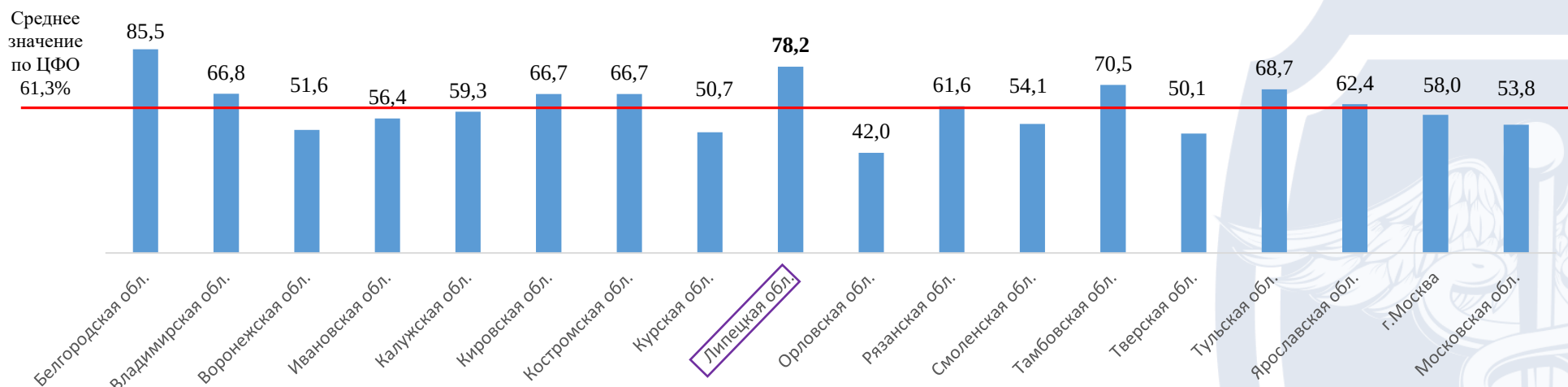


Анализ реализации мероприятий, направленных на содействие трудоустройству незанятых инвалидов Липецкой области



В Российской Федерации решением вопроса занятости населения занимается государственная служба занятости населения.

Трудоустроено граждан от числа обратившихся на территории субъектов РФ в Центральном федеральном округе в 2021 году, %



По данным ФГИС «Федеральный реестр инвалидов»*: общая численность людей с ограниченными возможностями на территории Липецкой области в декабре 2019 года составила -115 966 человек, в декабре 2020 и 2021 годов 112 207 и 107 722 человек соответственно.

* разработан и реализуется Пенсионным фондом Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 01.12.2014 №419-ФЗ



Анализ реализации мероприятий, направленных на содействие трудоустройству незанятых инвалидов Липецкой области

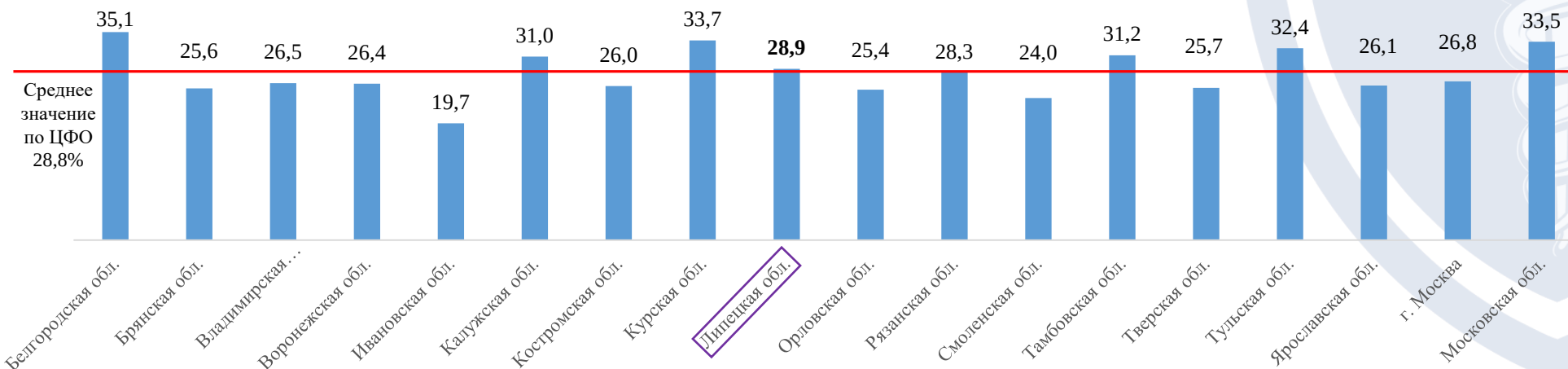


Информация по инвалидам трудоспособного возраста, осуществляющим трудовую деятельность представлена в таблице:

Год	Численность инвалидов трудоспособного возраста, человек	Инвалиды трудоспособного возраста, осуществляющие трудовую деятельность	
		Количество, человек	%
2018	33 053	9 492	28,7 %
2019	31 857	9 335	29,3%
2020	35 584	10 294	28,9%
2021	40 303	11 246	27,9%

Количество инвалидов трудоспособного возраста в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличилось на 3 727 человек или 11,7%, в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 4719 или 13,3%, соответственно число трудоустроенных из их в 2020 году увеличилось на 959 человек (10,3 %), а в 2021 году на 952 человека (9,2 %). Наблюдается тенденция к снижению работающих инвалидов к ежегодному приросту их числа. Численность инвалидов трудоспособного возраста не осуществляющих трудовую деятельность составляет 29 057 человек. Уточнить какое количество из них способны осуществлять трудовую деятельность не представилось возможным.

Инвалиды, осуществляющие трудовую деятельность, от общей численности инвалидов трудоспособного возраста на территориях субъектов РФ в Центральном федеральном округе по состоянию на 01.01.2021 года, %





Анализ реализации мероприятий, направленных на содействие трудоустройству незанятых инвалидов Липецкой области

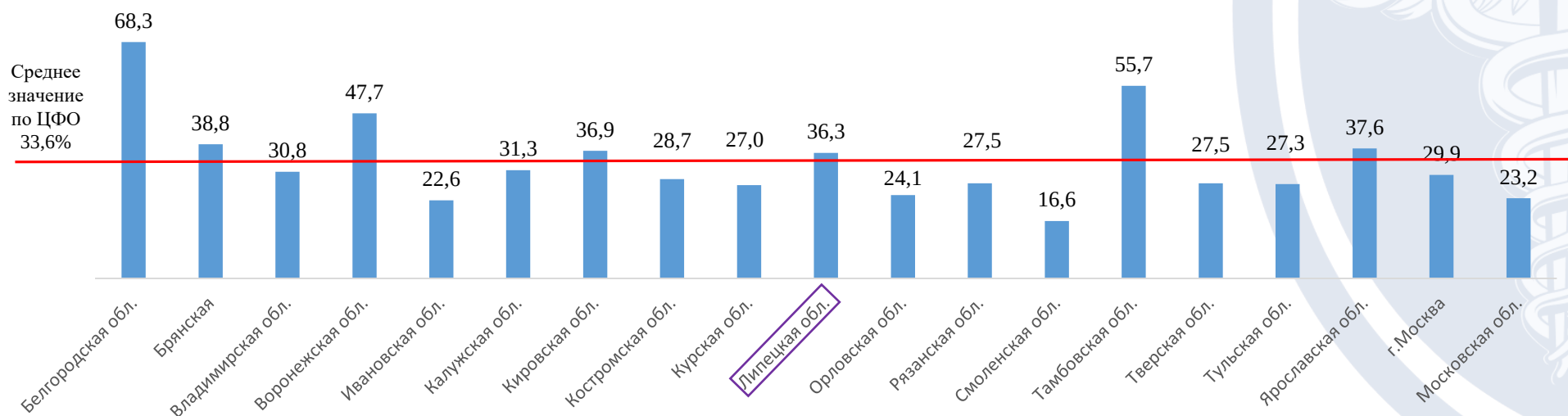


В государственные учреждения службы занятости населения области по вопросу трудоустройства в 2019 году обратились 603 инвалида, в 2020 году - 750, в 2021 году – 668.

Информация о трудоустройстве инвалидов при содействии службы занятости населения представлена в таблице:

	2019 год	2020 год	2021 год
Число инвалидов, обратившихся в службу занятости населения	603	750	668
В том числе трудоустроено	394	272	299
% трудоустроенных	65,3%	36,3%	44,8%

Информация о трудоустройстве инвалидов при содействии службы занятости населения на территориях субъектов РФ в Центральном федеральном округе по состоянию на 01.01.2021 года, %





Анализ реализации мероприятий, направленных на содействие трудоустройству незанятых инвалидов Липецкой области



Квота для приема на работу инвалидов установлена работодателям, численность работников которых составляет более 35 человек, в размере 3-х процентов от среднесписочной численности работников.

Прием на работу инвалидов в рамках установленной квоты производится работодателями самостоятельно и по направлению службы занятости населения.

Информация по результатам мониторинга исполнения законодательства в части квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов представлена в таблице:

Отчетный период	Сведения об установленном количестве квот, ед.		Количество квотируемых рабочих мест, на которых заняты инвалиды, ед.	
	Всего	в том числе специальных рабочих мест	Всего	в том числе специальных рабочих мест
2019г.	4210	174	1808	31
2020г.	4066	170	2706	35
2021г.	3886	208	2372	65

Количество занятых инвалидами квотируемых рабочих мест составляет от 42,9 до 66,6 процентов, при этом количество специализированных рабочих мест составляет только от 17,8 до 31,3 процентов.



Анализ реализации мероприятий, направленных на содействие трудоустройству незанятых инвалидов Липецкой области



Сведения о наличии свободных рабочих мест (должностей) в счет установленной квоты по данным, предоставленным работодателями в службу занятости населения, представлены в таблице:

Отрасли	Вакансии, ед.		
	2019	2020	2021
Культура	8	4	7
Медицина	20	14	20
Образование	51	46	87
Производство	380	220	302
Сельское хозяйство	123	103	235
Строительство	13	17	62
Услуги	139	93	252
Торговля	67	50	69
Прочие	39	21	35
Итого	840	568	1069

В ходе проведения анализа сведений о наличии свободных рабочих мест (должностей) в счет установленной квоты, выявлено предоставление работодателями искаженных данных в службу занятости населения. Количество квотируемых рабочих мест в **2021 году** составило 3886 ед. из которых занято инвалидами 2372 ед. Разница составляет **1514 ед.** Общее количество свободных рабочих мест (предоставляемых работодателями в разрезе вакансий) не соответствует данным по количеству установленных и занятых квотируемых рабочих мест.



Анализ реализации мероприятий, направленных на содействие трудоустройству незанятых инвалидов Липецкой области



Информационное обеспечение работодателей по вопросам сопровождения при содействии занятости инвалидов

Центрами занятости населения Липецкой области осуществляется информирование работодателей по вопросам сопровождения при содействии занятости инвалидов как при непосредственном обращении, более 2,0 тысяч организаций и индивидуальных предпринимателей, так и путем размещения информации на официальном сайте Управления, в средствах массовой информации.

Профессиональная ориентация инвалидов

Ежегодно услуги по профессиональной ориентации получают около 500 инвалидов, более ста безработных инвалидов принимают участие в программах социальной адаптации, получают психологическую поддержку.

Профессиональное консультирование, подбор варианта обучения осуществляется с учетом рекомендаций индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА).

Для содействия в трудоустройстве служба занятости организует профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных инвалидов по профессиям и специальностям, востребованным на рынке труда: бухгалтер, водитель погрузчика, оператор котельной, оператор ЭВМ, охранник, парикмахер, специалист в сфере закупок, организация кадровой работы, делопроизводство, флорист и другие.



Взаимодействие с федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы и работодателями

При трудоустройстве инвалидов сотрудниками Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» проводится оценка рабочего места, предоставляемого работодателем с учетом рекомендаций ИПРА инвалида.

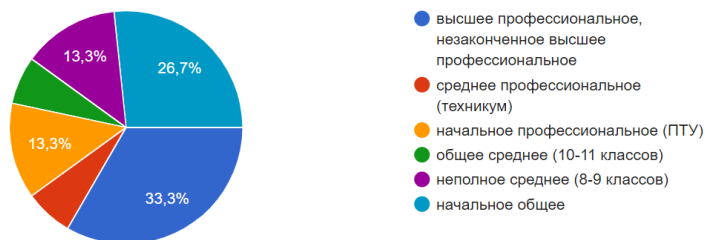


Другие вопросы, возникшие в ходе проведения мероприятия. Опрос инвалидов трудоспособного возраста



Контрольно-счетной палатой Липецкой области в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия был организован опрос инвалидов трудоспособного возраста. Вопросы и результаты опроса отражены ниже (выборочно)

Ваше Образование?



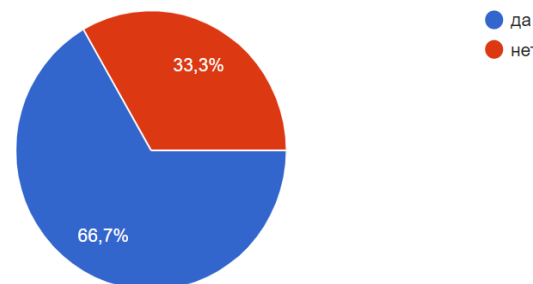
Как сказалось выявление заболевания и установление группы инвалидности на Вашей трудовой деятельности? Пришлось ли Вам поменять место работы?



Учитесь ли Вы в настоящее время?



Работаете ли Вы в настоящее время?





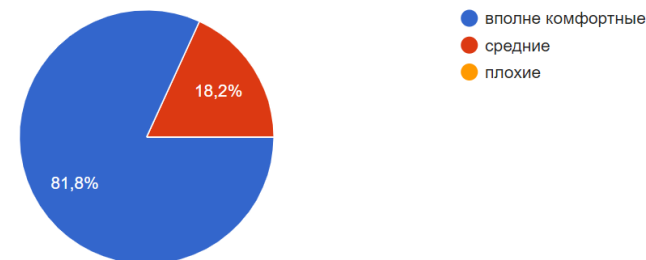
Другие вопросы, возникшие в ходе проведения мероприятия. Опрос инвалидов



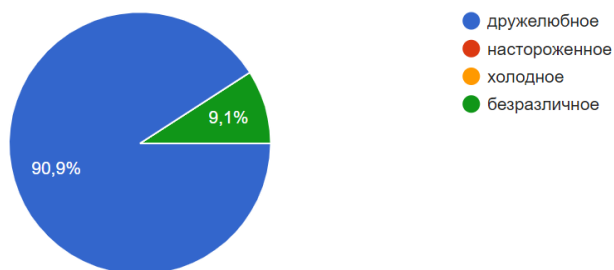
Приходилось ли Вам преодолевать какие-либо трудности при трудоустройстве?



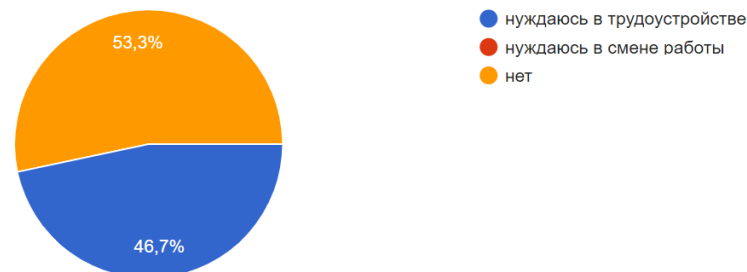
Насколько комфортны условия на Вашем рабочем месте?



Охарактеризуйте отношение коллектива к Вам



Нуждаетесь ли Вы в трудоустройстве/смене работы?





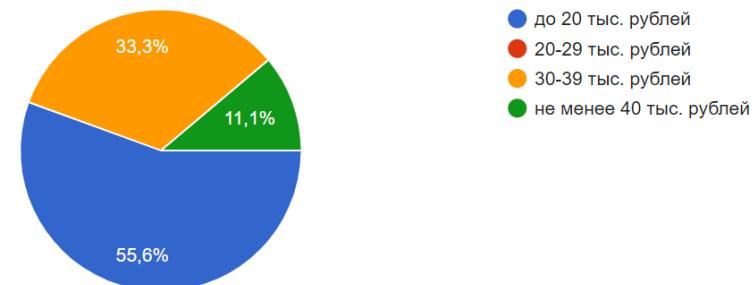
Другие вопросы, возникшие в ходе проведения мероприятия. Опрос инвалидов трудоспособного возраста



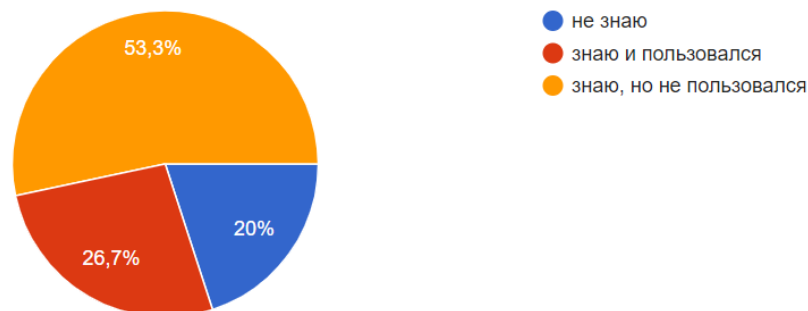
Где бы Вы хотели работать?



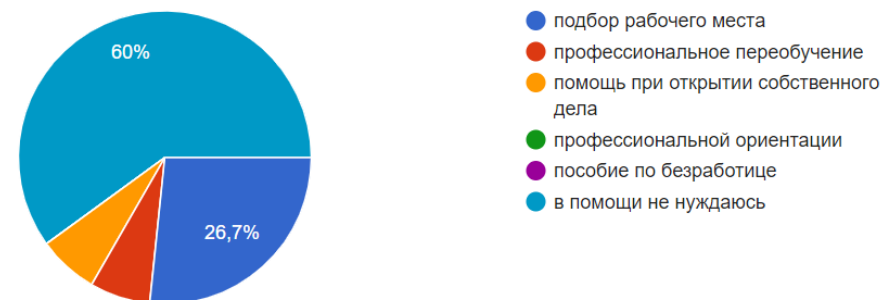
На какую ежемесячную заработную плату Вы рассчитываете?



Знаете ли Вы об услугах органов службы занятости? Пользовались ли Вы ими?



Какую помощь Вы бы хотели получить от органов службы занятости в первую очередь?





Выводы



1. Управление социальной политики Липецкой области, в соответствии с положением, реализует дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения.

Предоставленные федеральным законодательством гарантии трудовой занятости инвалидов учтены в нормативных правовых актах Липецкой области.

2. Финансовое обеспечение содействия трудоустройству незанятых инвалидов на территории Липецкой области в 2019 году составило 2 359,4 тыс. рублей; в 2020 году – 1617,7 тыс. рублей; в 2022 году – 1 354,7 тыс. рублей.

3. Подпрограммой 2 Государственной программы утвержден показатель «количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов». Значение показателя с 2016 года отсутствует. Средства на реализацию мероприятия не выделяются. Механизм предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с оборудованием (оснащением, дооснащением) дополнительных рабочих мест не реализуется.

4. Значения показателей, установленных Государственной программой, корректируются под фактическое исполнение в конце отчетного периода. Методика расчета показателей на плановый период отсутствует.

5. В ходе проведения анализа сведений о наличии свободных рабочих мест (должностей) в счет установленной квоты, выявлено предоставление работодателями искаженных данных в службу занятости населения. Общее количество свободных рабочих мест (в разрезе вакансий) не соответствует данным, предоставляемым по количеству установленных и занятых квотируемых рабочих мест.

6. Отсутствует система учета инвалидов трудоспособного возраста, имеющих возможность осуществлять трудовую деятельность.

7. В ходе экспертно-аналитического мероприятия осуществлен опрос инвалидов трудоспособного возраста, при проведении которого более 35% из них отметили, что столкнулись с трудностями при трудоустройстве. Знают об оказываемых услугах по трудоустройству центрами занятости населения, но не пользовались ими более 53% опрошиваемых. Не знают – 20%. Вместе с тем помощь в поиске работы хотели бы получить 40% респондентов.



Рекомендации



Управлению социальной политики Липецкой области:

1. Принять меры для реализации механизма предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с оборудованием (оснащением, дооснащением) дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов.
2. Рассмотреть вопрос о разработке методики расчета значения показателей на плановый период, установленных Государственной программой, в части содействия трудоустройству инвалидов молодого возраста.
3. Не допускать предоставление работодателями искаженных данных в службу занятости населения в части установленных и занятых квотируемых рабочих мест.
4. Принять меры для осуществления системного учета числа инвалидов трудоспособного возраста имеющих возможность осуществлять трудовую деятельность.
5. Усилить работу по информированию населения в части трудоустройства инвалидов, используя все современные средства коммуникации.
6. Рассмотреть вопрос об изучении опыта трудоустройства инвалидов трудоспособного возраста на территории Белгородской области.