



Отчет

по результатам совместного со Счетной палатой РФ экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Закон Липецкой области «О Контрольно-счетной палате Липецкой области», пункт 1 раздела III Плана работы Контрольно-счетной палаты Липецкой области на 2021 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Липецкой области от 14.01.2021.

Объект (объекты) контроля:

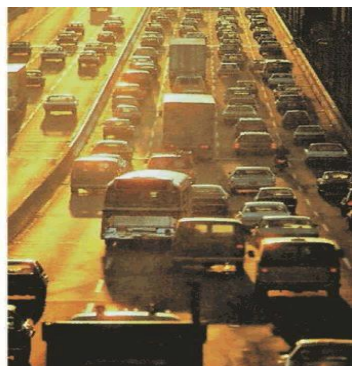
Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области;
Управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области;
Управление лесного хозяйства Липецкой области.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Мониторинг реализации в 2020-2021 годах на территории Липецкой области национального проекта «Экология»

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 20 января по 30 декабря 2021 года.



загрязнение атмосферного воздуха в результате выбросов от промышленных предприятий и автотранспорта

Экологические проблемы Липецкой области



загрязнение, зарастание и заиливание водных объектов области, большая часть которых нуждается в расчистке



- несовершенство системы обращения с отходами производства и потребления;
- отсутствие системы по глубокой переработке отходов производства и потребления, внедрению технологий вторичной переработки



низкий процент лесистости (8,7%) и риски ухудшения санитарного состояния лесных насаждений, поврежденных вредителями и болезнями леса



По итогам заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам **24 декабря 2018 года** утвержден паспорт национального проекта «Экология».

Паспорт нацпроекта разработан Минприроды России во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и включает в себя 11 федеральных проектов: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности», «Чистый воздух», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов» и «Внедрение наилучших доступных технологий».

Срок реализации нацпроекта: с октября 2018 года по 2024 год (включительно).

Из 11 федеральных проектов национального проекта «Экология» Липецкая область определила свое участие в 6 федеральных/региональных проектах: «Чистый воздух», «Чистая вода», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение лесов», «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЭКОЛОГИЯ»





Региональный проект «Чистый воздух» Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области (1)



Постановлением администрации Липецкой области от 19.12.2012 №524 утверждена государственная программа Липецкой области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Липецкой области», в рамках которой в период 2014-2024 годы реализуется региональный проект «Чистый воздух».

Срок реализации проекта с 10 января 2019 года по 25 декабря 2024 года.

Целью регионального проекта определено кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах, что соответствует задаче, предусмотренной пунктом 7 Указа Президента РФ № 204.

Основными показателями регионального проекта в Липецкой области являются «Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в городах - участниках»; «объем потребления природного газа в качестве моторного топлива за отчетный год» и «снижение совокупного объема выбросов за отчетный год».

Основные стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха Липецкой области (предприятия черной металлургии, машиностроения, металлообработки и химической промышленности) расположены в гг. Липецк, Елец, Данков, Усмань и Грязи.

В рамках реализации федерального проекта «Чистый воздух» Правительством РФ 28.12.2018 утвержден Комплексный план снижения выбросов загрязняющих веществ г. Липецка № 11019п-Пб (далее - Комплексный план) с показателем совокупного объема снижения выбросов загрязняющих веществ на 1,93%.

В 2019 году предприятиями региона, выбросы которых составляют 85% совокупного объема выбросов в атмосферный воздух г. Липецка (ПАО «НЛМК», АО «Липецкцемент», ПАО «Квадра»), подписаны четырехсторонние соглашения с Минприроды РФ, Росприроднадзором РФ, администрацией Липецкой области с обязательствами совокупного снижения выбросов на 2,4% (далее - Четырехсторонние соглашения).

Запланированное снижение объемов выбросов может быть достигнуто только путем сокращения объемов производства продукции или путем частичного закрытия производственных подразделений ПАО «НЛМК», являющегося основным источником выбросов загрязняющих веществ, что может привести к срыву выполнения мероприятий, содержащихся в других национальных проектах, в частности, по увеличению доли экспортной продукции, созданию дополнительных рабочих мест и т.д.



Региональный проект «Чистый воздух» Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области (2)



Кроме того, по данным ПАО «НЛМК» уровень его воздействия на атмосферный воздух соответствует наилучшим доступным технологиям Европейского Союза и понуждение комбината к реализации дополнительных мероприятий по снижению выбросов (в основном это мероприятия по снижению выбросов оксида углерода, составляющего 78,9 % в выбросах ПАО «НЛМК») **не приведет к улучшению качества окружающей среды**, поскольку в последние годы концентрация оксида углерода в атмосферном воздухе города Липецка составляет 0,1-0,2 ПДК.

В текущей ситуации **выполнение показателей**, доведенных Минприроды России **не представляется возможным**.

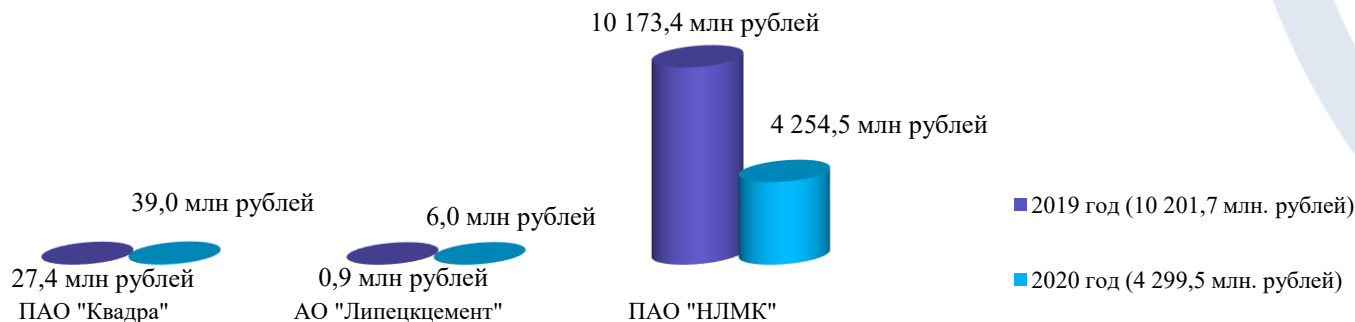
Учитывая изложенное, в целях безусловного исполнения Указа Президента РФ, **необходимо дополнительно изучить создавшуюся ситуацию для г. Липецка** и с учетом позиций участников федерального проекта «Чистый воздух» **разработать комплекс необходимых мероприятий для приведения в соответствие Комплексного плана**, включая научное и методологическое обоснование, нормативно-правовое регулирование.

Администрацией Липецкой области в соответствии с Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» (далее - Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2019 №1600, неоднократно направлялись заявки на получение федерального финансирования мероприятий регионального проекта «Чистый воздух», в том числе и на 2021 год.

До настоящего времени, в отличие от ряда субъектов Российской Федерации, Липецкая область **финансирование на реализацию федерального проекта «Чистый воздух» не получила**.

Реализация мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ от промышленных предприятий осуществляется за счет собственных средств (внебюджетные источники) в рамках мероприятий, предусмотренных четырехсторонними соглашениями.

Источники внебюджетных средств (по данным предприятий)





Региональный проект «Сохранение лесов» Управление лесного хозяйства Липецкой области (1)



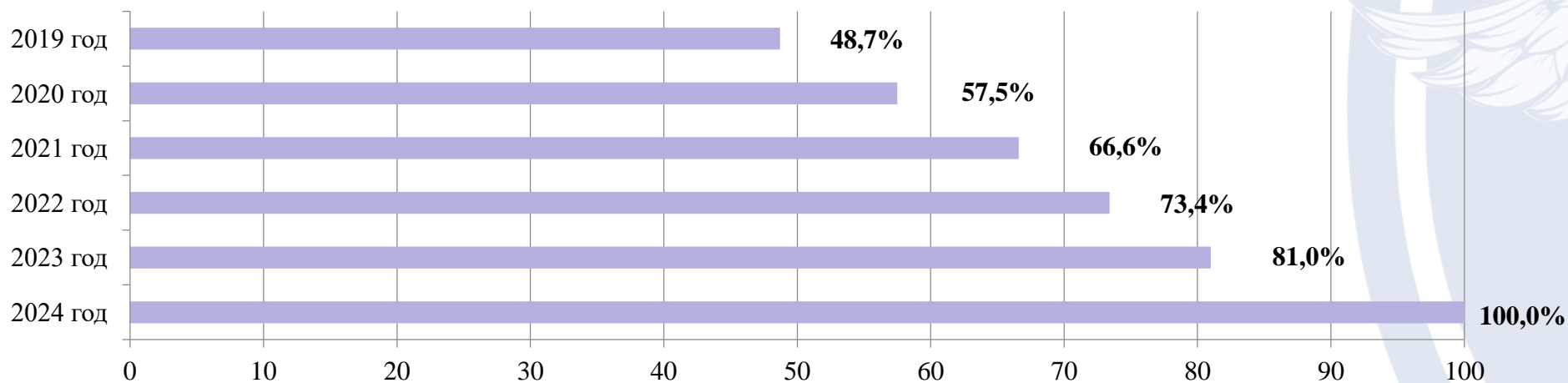
Постановлением администрации Липецкой области от 08.10.2013 №453 утверждена государственная программа Липецкой области «Развитие лесного хозяйства в Липецкой области», в рамках которой в период 2014-2024 годы реализуется региональный проект «Сохранение лесов».

Срок реализации проекта с 01 января 2019 года по 31 декабря 2024 года.

Целью регионального проекта определено обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году, что соответствует задаче по сохранению лесов, предусмотренной подпунктом «б» пункта 7 Указа Президента РФ № 204.

Основным показателем регионального проекта в Липецкой области является «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений».

Плановые значения показателя регионального проекта на 2019-2024 года





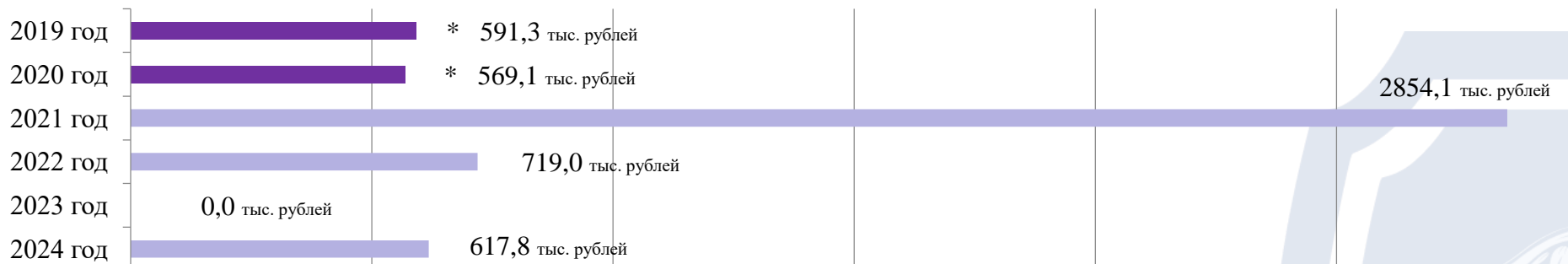
Региональный проект «Сохранение лесов» Управление лесного хозяйства Липецкой области (2)



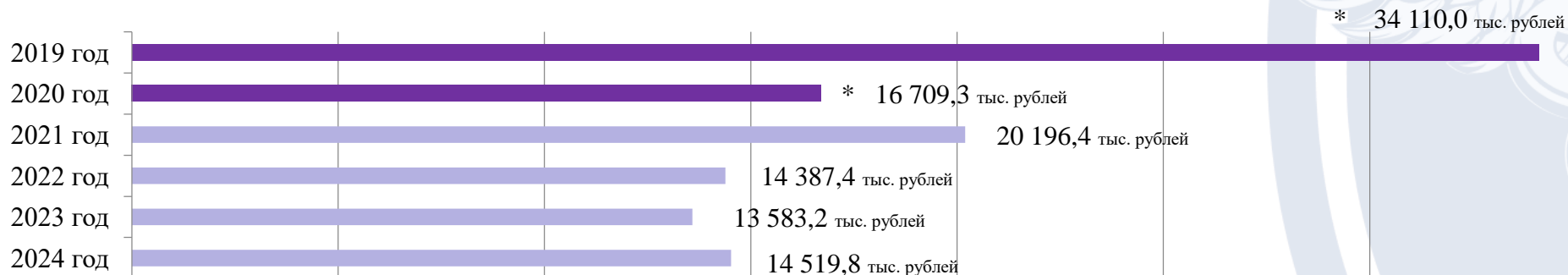
По итогам 2020 года фактически достигнут показатель в размере 66,8%, что превышает плановый на 9,3 процентных пункта или на 16,1%, а за 11 месяцев 2021 года – 137,1%, превышение планового показателя составило 70,5 процентных пункта.

Бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта в период с 2019 по 2024 годы предусмотрены паспортом регионального проекта в разрезе установленных задач:

Оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению (5 351,3 тыс. рублей)



Увеличена площадь лесовосстановления, повышено качество и эффективность работ по лесовосстановлению на лесных участках, не переданных в аренду (113 506,1 тыс. рублей)



* — фактический объем бюджетных ассигнований
— плановый объем бюджетных ассигнований



Региональный проект «Сохранение лесов»

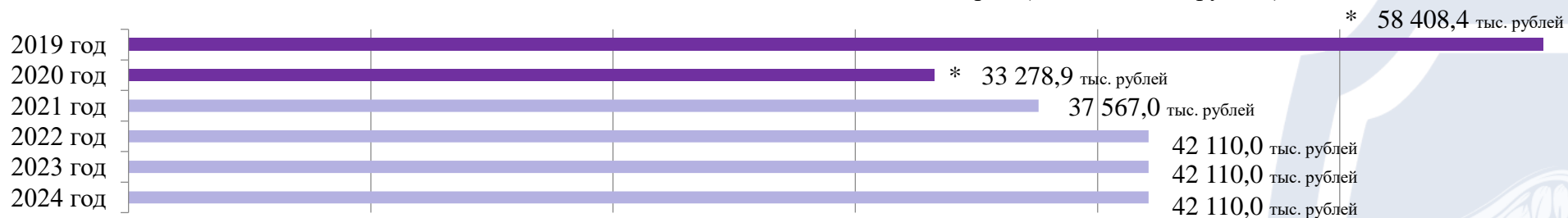
Управление лесного хозяйства Липецкой области (3)



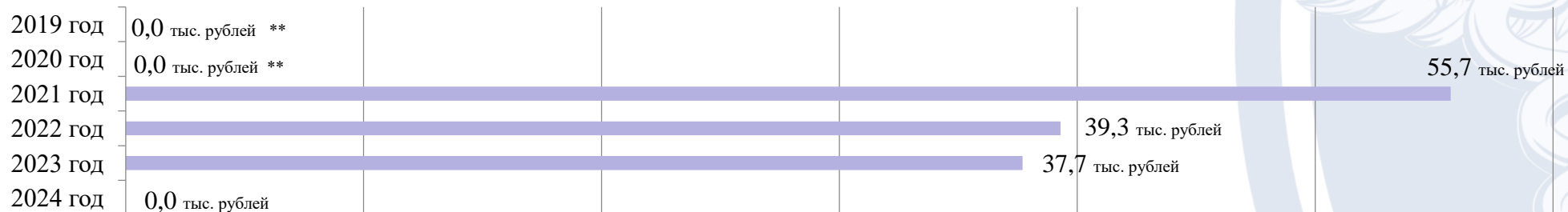
Оснащены специализированные учреждения органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров (82 279,9 тыс. рублей)



Увеличена площадь лесных насаждений на землях иных категорий (255 584,3 тыс. рублей)



Сформирован запас лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений (132,7 тыс. рублей)



- * — фактический объем бюджетных ассигнований
- планируемый объем бюджетных ассигнований
- ** — финансирование не предусмотрено



Региональный проект «Сохранение лесов»

Управление лесного хозяйства Липецкой области (4)



Кассовое исполнение регионального проекта в 2020 году составило 64 737,5 тыс. рублей или 100% выделенных бюджетных средств, из них средства федерального бюджета 31 458,6 тыс. рублей, средства областного бюджета – 33 278,9 тыс. рублей.

По итогам 2020 года в лесном фонде создано 301,3 га лесных культур или 106% от плана, в защитных лесных насаждениях 450,4 га или 100% от плана. Подготовлена почва под лесные культуры на площади 312,5 га или 118% от планового показателя, в защитных лесных насаждениях – 450,4 га или 100%. Выполнена расчистка заросших прогалин от древесно-кустарниковой растительности с целью создания лесных культур в 2021 году в лесном фонде на площади 64 га или 100% от планового показателя. Проведены агротехнические уходы за лесными культурами в лесном фонде на площади 3878,7 га или 102% от плана, в защитных лесных насаждениях на площади 5089,5 га или 100%. Выполнено дополнение не прижившихся лесных культур в лесном фонде на площади 909,1 га или 101%, в защитных лесных насаждениях – 210,3 га или 100%.

В Липецкой области закончены работы по закладке клоновой лесосеменной плантации сосны обыкновенной продуцирующей площадью 9,8 га. В соответствии с планом посажены привитые саженцы сосны обыкновенной на площади 4,9 га. Проведены уходы за объектами лесного семеноводства в Добровском (плюсовое насаждение площадью 7,4 га), Задонском (географические культуры площадью 9,7 га), Тербунском (постоянные лесосеменные участки площадью 22,4 га) лесничествах.

Проведены посевы семян в лесных питомниках на площади 9,97 га или 123% от планового показателя. Перевыполнен план по заготовке семян лесных растений на 2 011,9 кг. Всего заготовлено 4 311,9 кг или 187% от планового показателя. Заготовлено семян с улучшенными наследственными свойствами – 29,5 кг. Выращено стандартного посадочного материала в лесных питомниках – 6 542,9 тыс. штук или 273% от плана.

Кассовое исполнение регионального проекта по состоянию на 30.11.2021 года составило 78 225,42 тыс. рублей или 98,7% выделенных бюджетных средств, в том числе средства федерального бюджета 41 666,6 тыс. рублей, средства областного бюджета – 36 558,82 тыс. рублей.

Следует отметить, что к 2024 году существуют риски недостижения результата регионального проекта «Сохранение лесов» «Оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению».

На достижение данного результата на 2019-2024 гг. предусмотрено всего 5 351,30 тыс. рублей. В то же время в соответствии с Приказом Рослесхоза от 29.07.2021 г. № 607 нормативное количество техники для Липецкой области на обеспечение мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению установлено 59 единиц, из которых 9 единиц – тракторы. Для выполнения данного результата потребуются бюджетные ассигнования в сумме не менее 14 351,3 тыс. рублей.

За период реализации регионального проекта федеральное финансирование позволило приобрести только 1 трактор и 5 тракторов были приобретены за счет средств областного бюджета. Максимальное достижение данного результата составит 88,9%. Для достижения к 2024 году 100% обеспеченности лесохозяйственной техникой и оборудованием необходимо дополнительное финансирование из федерального бюджета не менее 9 млн. рублей.



Региональный проект «Чистая вода» Управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области (1)



Региональный проект «Чистая вода» реализуется в рамках подпрограммы 8 «Повышение качества водоснабжения населения Липецкой области» государственной программы Липецкой области «Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ», утвержденной Постановлением администрации Липецкой области от 13.12.2013 № 588.

Целью регионального проекта «Чистая вода» является повышение качества питьевой воды для населения Липецкой области.

Следует отметить, что реализация регионального проекта «Чистая вода (Липецкая область)» в рамках национального проекта «Экология» завершена 31.12.2020. С 01.01.2021 реализация регионального проекта продолжается в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

Паспортом регионального проекта предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта в период с 2019 по 2020 годы:

Наименование результата	Объем финансового обеспечения по годам		Всего
	2019	2020	
Реализованы мероприятия по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренные региональной программой, достигнуто повышение доли населения Липецкой области (в том числе городского), обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения	21 525,6	90 913,2	112 438,8
ИТОГО по региональному проекту:	21 525,6	90 913,2	112 438,8

Кассовое исполнение регионального проекта в 2020 году составило 90 913,2 тыс. рублей или 100% выделенных бюджетных средств, из них средства федерального бюджета – 86 367,5 тыс. рублей, средства областного бюджета – 4 545,7 тыс. рублей.



Региональный проект «Чистая вода» Управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области (2)



Паспортом регионального проекта установлены следующие показатели:

Наименование показателя	Период, год	
	2019	2020
Доля населения Липецкой области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	93,3	93,4
Доля городского населения Липецкой области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	98,5	98,5

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта за 2020 год доля населения Липецкой области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, составила 93,8%, доля городского населения Липецкой области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения – 99,0%. За 2020 год показатели регионального проекта достигнуты на 100,43% и 100,51% соответственно.

В ходе проведенного анализа выполнения контрольных точек в 2020 году нарушений сроков исполнения не установлено. Ключевые риски при реализации регионального проекта не выявлены.

Вместе с тем, что паспортом регионального проекта не предусмотрен показатель повышения качества питьевой воды для жителей населенных пунктов, не оборудованных системами централизованного водоснабжения.

Согласно отчета по инвентаризации объектов водоснабжения Липецкой области за 2020 год численность населения, обеспеченного водой из систем нецентрализованного водоснабжения, составляет 29 987 человек или 2,6% от общей численности населения Липецкой области, из которых 18 453 человека (61,5%) используют некачественную воду.

Таким образом, показатели регионального проекта не направлены на достижение цели в части повышения качества питьевой воды для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения, что не соответствует национальным целям, установленными Указом Президента РФ № 204 и целям определенным в Стратегии социально-экономического развития Липецкой области на период до 2024 года.



Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов» Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области (1)



Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов» реализуется в рамках подпрограммы 3 «Развитие водохозяйственного комплекса Липецкой области» государственной программы Липецкой области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Липецкой области», утвержденной Постановлением администрации Липецкой области от 19.12.2012 № 524. Ответственным исполнителем является Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области.

Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов» предполагает реализацию мероприятий, направленных на обеспечение сохранения уникальных природных свойств водных систем, устойчивого естественного воспроизводства компонентов их экосистем, сохранение биоразнообразия.

Паспортом регионального проекта предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта в период с 2019 по 2020 годы:

Наименование результата	Объем финансового обеспечения по годам						Всего
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
Сохранение и восстановление водных объектов, включая реку Волга, озера Байкал и Телецкое	150 239,4	36 116,0	0,0	0,0	0,0	0,0	186 355,4
ИТОГО по региональному проекту:	150 239,4	36 116,0	0,0	0,0	0,0	0,0	186 355,4

Кассовое исполнение регионального проекта в 2020 году составило 36 115,9 тыс. рублей или 100,0% выделенных бюджетных средств, из них средства федерального бюджета – 32 845,0 тыс. рублей, средства областного бюджета – 3 270,9 тыс. рублей.



Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов» Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области (2)



Информация о плановых показателях, установленных региональным проектом на 2019-2024 год представлена в таблице.

№ п/п	Показатели регионального проекта	Единица измерения (по ОКЕИ)	Период, год					
			2019	2020	2021	2022	2023	2024
1.	Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов, нарастающим итогом	Миллион человек	0,0085	0,0234	0,0234	0,0234	0,0234	0,0234
2.	Площадь восстановленных водных объектов, нарастающим итогом	Тысяча гектаров	0,1662	0,2087	0,2087	0,2087	0,2087	0,2087
3.	Протяженность расчищенных участков русел рек	Километр; тысяча метров	0,0000	3,8800	3,8800	3,8800	3,8800	3,8800

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта за 2020 год все показатели регионального проекта достигнуты на 100,0%.

В ходе проведенного анализа выполнения контрольных точек в 2020 году нарушений сроков исполнения не установлено.

Бюджетные средства в рамках реализации регионального проекта использованы на завершение начатых в 2019 году мероприятий «Экологическая реабилитация р. Воронеж от Троицкого моста до устья р. Двуречка» и «Расчистка русла реки Ягодная Ряса от устья р. Гущина Ряса до устья р. Ягодная Ряса в г. Чаплыгин Липецкой области».

Вместе с тем, в соответствии с федеральным проектом экологическая реабилитация водных объектов проводится после устранения источников негативного воздействия на водные объекты, что позволяет восстановить способность водных объектов к самоочищению и воспроизводству компонентов водных экосистем.

Основным источником сбросов в реку Воронеж недостаточно очищенных сточных вод в соответствии с проектной документацией к государственному контракту по экологической реабилитации являются: ООО «ЛТК «Свободный сокол», ОГБУ «Введенский геронтологический центр», АО «ЛГЭК» (сброс сточных вод в р. Семёновка) и ПАО «НЛМК». По итогам 2020 года превышение ПДК зафиксировано только у ПАО «НЛМК». Таким образом, сбрасываемые сточные воды указанных организаций остаются источниками негативного воздействия на р. Воронеж, что в свою очередь не способствует улучшению состояния водных экосистем.



Комплексная система обращения с отходами

ШАГ 1



Раздельный сбор отходов на уровне домовладений и раздельный вывоз на комплексы сортировки

ШАГ 2



Промышленная сортировка отходов с отбором вторичных и органических фракций для повторного использования

ШАГ 3



Экологически безопасная термическая переработка непригодных для вторичного использования фракций с выработкой энергии



Рекультивация полигонов

Основная цель – нулевое захоронение отходов

Целью регионального проекта является эффективное обращения с отходами производства и потребления, а именно увеличение доли обработанных и утилизированных твердых коммунальных отходов и сокращение доли отходов, направляемых на захоронение, что соответствует задаче, предусмотренной пунктом 7 Указа Президента РФ № 204.

Основным показателем регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в Липецкой области является обеспечение снижения экологической нагрузки на население за счет сокращения захоронения твердых коммунальных отходов.

Достижение показателей регионального проекта планируется путем введения в промышленную эксплуатацию мощностей по утилизации твердых коммунальных отходов, в том числе создание условий для утилизации запрещенных к захоронению отходов.

По итогам 2020 года значения показателей превысили плановые значения.

Постановлением администрации Липецкой области от 19.12.2012 №524 утверждена государственная программа Липецкой области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Липецкой области», в рамках которой в период 2014-2024 годы реализуется региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

Срок реализации проекта с 01 января 2019 года по 31 декабря 2024 года.



Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области (2)



Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию регионального проекта в период с 2019 по 2024 годы указанные в паспорте регионального проекта в разрезе установленных задач, представлены в следующей таблице:

Наименование результата	Объем финансового обеспечения						Всего
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
Субъектами РФ обеспечена деятельность по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами	0,0	100 488,3	0,0	0,0	0,0	0,0	100 488,3
ИТОГО по проекту:	0,0	100 488,3	0,0	0,0	0,0	0,0	100 488,3

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.05.2020 года №1449-р, закона Липецкой области от 17.12.2019 года №318-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (редакция от 24.12.2020 года) на реализацию в 2020 году мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Липецкая область)» бюджету Липецкой области из федерального бюджета предоставлен межбюджетный трансферт в сумме 100 488,3 тыс. рублей.

Данное мероприятие реализовано посредством предоставления субсидий региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение части затрат.

Общий объем субсидий региональным операторам составил 100 314,3 тыс. рублей или 99,8% от выделенных бюджетных средств, остаток средств иного межбюджетного трансферта – 174,0 тыс. рублей, в связи с чем между Министерством природных ресурсов и экологии РФ и администрацией Липецкой области заключено дополнительное соглашение от 27.11.2020 года №051-17-2020-039/1.

Распределение субсидий на возмещение части затрат, связанных с обеспечением непрерывной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, на 2020 год (приказ управления экологии и природных ресурсов Липецкой области от 15.12.2020 года №407):

АО «ЭкоПром-Липецк»
52 061,3 тыс. рублей

ООО «Чистый город»
12 458,0 тыс. рублей

100 314,3
тыс. рублей

ООО «ТЭКО-Сервис»
19 789,0 тыс. рублей

ООО «Региональная
Многопрофильная
Компания»
16 006,0 тыс. рублей



Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области (3)



На территории Липецкой области функционируют 13 объектов размещения отходов, 2 комплекса по сортировке твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) мощностью более 200 тыс. тонн/год, 9 пунктов приема вторичных материальных ресурсов.

Планово-регулярная санитарная очистка (регулярный вывоз твердых коммунальных отходов) организована во всех городах, поселках городского типа, районных центрах, значительной части сельских поселений Липецкой области. Всего охвачено регулярным вывозом ТКО 97,3% населения области; охват городского населения составляет 100%, сельского населения – 92,4%. Данный показатель ежегодно увеличивается, что сказывается на улучшении санитарного состояния поселений.

С начала реализации регионального проекта отсутствует финансовое обеспечение на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке твердых коммунальных отходов и мощностей по утилизации отходов и фракций после обработки твердых коммунальных отходов, в связи с чем существует риск не достижения данных результатов к 2024 году.



Региональный проект «Чистая страна» Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области (1)



Региональный проект «Чистая страна» является структурным элементом государственной программы Липецкой области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Липецкой области», утвержденной Постановлением администрации Липецкой области от 19.12.2012 № 524. Ответственным исполнителем является Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области.

Федеральный проект «Чистая страна» направлен на освобождение территории регионов от крупнейших, многолетних свалок — объектов накопленного экологического вреда, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду, ухудшают качество жизни населения, что соответствует задаче, предусмотренной пунктом 7 Указа Президента РФ № 204.

Объем финансового обеспечения регионального проекта «Чистая страна» (по состоянию на 27.12.2021) не приведен в соответствие со значениями, установленными паспортом федерального проекта «Чистая страна».

	Объем финансового обеспечения по годам реализации						Всего
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
Паспорт федерального проекта «Чистая страна»	0,0	28 321,6	62 331,5	11 817,0	0,0	0,0	102 470,1
Паспорт регионального проекта «Чистая страна»	0,0	50 090,2	64 245,1	12 182,5	0,0	0,0	126 517,8
Отклонение регионального проекта от федерального	0,0	21 768,6	1 913,6	365,5	0,0	0,0	24 047,7

В настоящее время ведется работа по корректировке объема финансового обеспечения Регионального проекта.

По состоянию на 30.11.2021 кассовый расход составил 61 535,8 тыс. рублей. Из них средства федерального бюджета - 43 112,6 тыс. рублей, средства областного бюджета - 16 766,4, средства муниципального бюджета - 1 656,7 тыс. рублей.



Региональный проект «Чистая страна» Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области (2)



Достижение показателей регионального проекта планируется путем рекультивации земельных участков под несанкционированными свалками в границах городов.

В рамках реализации регионального проекта «Чистая страна» в 2020 году начата рекультивация свалок в границах городов, а именно – свалка г. Данков и полигон строительных отходов в урочище «Орлиный Лог» г. Липецк, в 2021 году данные работы продолжаются, процент исполнения по состоянию на 1 полугодие 2021 года составил 50% от запланированного объема работ.

Значения показателей регионального проекта отражены в следующей таблице:

Наименование показателя	Единица измерения	Значения показателей по периодам					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество ликвидированных несанкционированных свалок в границах городов	шт	0,0	0,0	1,0	2,0	2,0	4,0
Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией несанкционированных свалок в границах городов	тыс. человек	0,0	0,0	18,8	529,2	529,2	633,5

Значения показателей, установленные на 2020 год достигнуты. По состоянию на 30.11.2021 показатели на 2021 год не достигнуты.

Ключевые риски при реализации регионального проекта не выявлены.

Вместе с тем, по результатам рассмотрения заявок в 2020 году, отказано во включении дополнительного мероприятия по ликвидации полигона ТБО «Венера» (общая стоимость работ - 35 683,7 тыс. рублей) в план реализации мероприятий федерального проекта «Чистая страна» в связи с отсутствием положительного заключения государственной экологической экспертизы проектно-сметной документации и сведения об ее утверждении.

В случае наличия полного комплекта необходимых документов Липецкая область смогла бы рассчитывать на дополнительное финансирование из федерального бюджета на ликвидацию полигона ТБО «Венера» в сумме 25 741,3 тыс. рублей.



Выводы



1. Паспортом регионального проекта «Чистая вода» не предусмотрен показатель повышения качества питьевой воды для жителей населенных пунктов, не оборудованных системами централизованного водоснабжения.

Согласно отчета по инвентаризации объектов водоснабжения Липецкой области за 2020 год численность населения, обеспеченного водой из систем нецентрализованного водоснабжения, составляет 29 987 человек или 2,6% от общей численности населения Липецкой области, из которых 18 453 человека (61,5%) используют некачественную воду.

Таким образом, показатели регионального проекта не направлены на достижение цели регионального проекта в части повышения качества питьевой воды для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения, что так же не соответствует национальным целям, установленными Указом Президента РФ № 204 и целям определённым в Стратегии социально-экономического развития Липецкой области на период до 2024 года.

2. В нарушении приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 апреля 2019 года N 253/пр, расчет бюджетной эффективности всех объектов, претендующих на добавление в региональную программу, произведён не был и включение объектов произведено без учета показателя бюджетной эффективности.

3. Параметры госпрограмм Липецкой области не согласуются в достаточной мере с параметрами стратегических документов, установленными на федеральном уровне. Это не соответствует программно-целевому принципу, предусмотренному частью 13 статьи 7 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172 ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

4. Запланированное снижение объемов выбросов в рамках реализации федерального проекта «Чистый воздух» может быть достигнуто только путем сокращения объемов производства продукции или путем частичного закрытия производственных подразделений ПАО «НЛМК», являющегося основным источником выбросов загрязняющих веществ, что может привести к срыву выполнения мероприятий, содержащихся в других национальных проектах, в частности, по увеличению доли экспортной продукции, созданию дополнительных рабочих мест и т.д.

В текущей ситуации выполнение показателей, доведенных Минприроды России не представляется возможным.



Учитывая изложенное, в целях безусловного исполнения Указа Президента РФ, необходимо дополнительно изучить создавшуюся ситуацию для г. Липецка и с учетом позиций участников федерального проекта «Чистый воздух» разработать комплекс необходимых мероприятий для приведения в соответствие Комплексного плана, включая научное и методологическое обоснование, нормативно-правовое регулирование.

5. Не предоставление полного пакета обосновывающей документации не позволило привлечь средства федерального бюджета в сумме 25 741,3 тыс. рублей и реализовать дополнительные мероприятия по ликвидации полигона ТБО «Венера».

6. Максимальное достижение результата регионального проекта «Сохранение лесов» по обеспеченности лесохозяйственной техникой и оборудованием к 2024 составит 88,9%. Для достижения 100% обеспеченности необходимо дополнительное финансирование из федерального бюджета не менее 9 млн. рублей.

Предложения

1. Принять меры по:

- приведению в соответствие данных региональных проектов данным соответствующих федеральных проектов в ГИИС «Электронный бюджет»;
- актуализации Комплексного плана снижения выбросов загрязняющих веществ г. Липецка № 11019п-Пб;
- соблюдению методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 апреля 2019 года N 253/пр, при отборе объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, строительство и реконструкция (модернизация) которых будет осуществляться в рамках региональной программы;
- привлечению дополнительного финансирования из федерального бюджета для достижения 100% обеспеченности к 2024 году лесохозяйственной техникой и оборудованием учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов в рамках регионального проекта «Сохранение лесов».

2. Соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств, закрепленный в статье 34 Бюджетного кодекса РФ.



3. Рассмотреть вопрос о:

- внесении изменений в Федеральный закон от 26 июля 2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» в части установления соразмерной предоставленным полномочиям ответственности за достижение целевых показателей Комплексного плана по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- привлечении средств федерального бюджета для реконструкция городских очистных сооружений МУП «Липецкая станция аэрации»;
- включении в региональный проект «Чистая вода» (Липецкая область) показателя, направленного на достижение цели регионального проекта в части повышения качества питьевой воды для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения.