

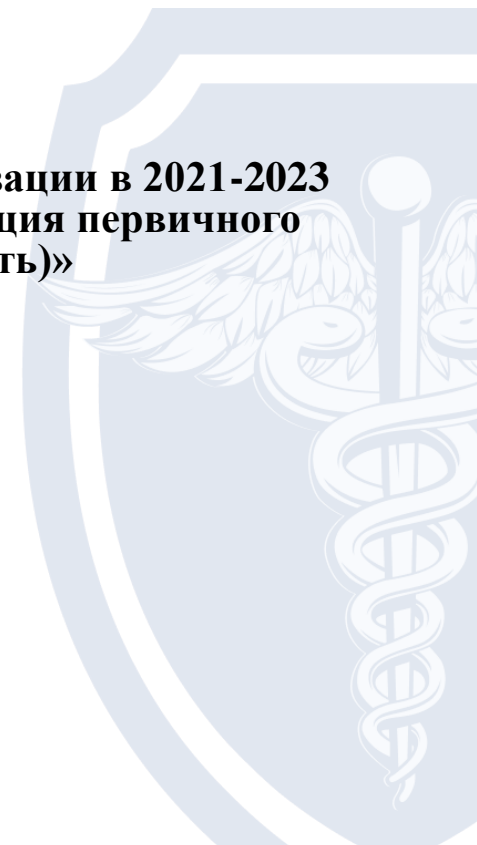


УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Липецкой области

\_\_\_\_\_ Л.В. Хожайнова  
\_\_\_.\_\_\_.20\_\_

**Отчет**  
**по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации в 2021-2023 годах на территории Липецкой области регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Липецкая область)»**

Одобен решением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Липецкой области  
от 21.03.2024 № 4





## Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Закон Липецкой области «О Контрольно-счетной палате Липецкой области», пункт 2 раздела III плана работы Контрольно-счетной палаты Липецкой области на 2024 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Липецкой области № 4 от 09.01.2024.

## Объект (объекты) контроля:

Управление здравоохранения Липецкой области, управление строительства и архитектуры Липецкой области и их подведомственные учреждения (выборочно).

## Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Провести анализ хода реализации регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Липецкая область)» и оценить эффект от его реализации.

## Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 9 января 2024 г. по 9 февраля 2024 г.

# Принципы модернизации первичного звена здравоохранения



Постановлением Правительства РФ от 09.10.2019 №1304 «О модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации» утверждены:

Принципы модернизации первичного звена здравоохранения

Правила проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения

1



Обеспечение доступности и качества первичной медико-санитарной помощи и медицинской помощи, оказываемой в сельской местности, рабочих поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек

2



Приоритет интересов пациента при оказании первичной медико-санитарной помощи. Соблюдение прав граждан при оказании первичной медико-санитарной помощи и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий

3



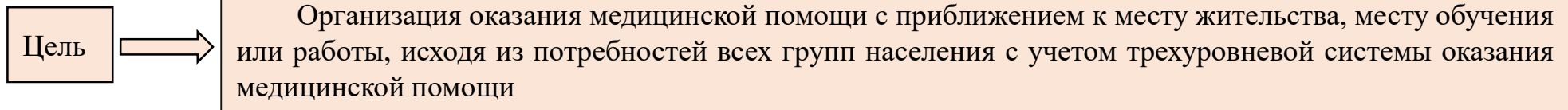
Приоритет профилактики при оказании первичной медико-санитарной помощи

4



Ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан при организации первичной медико-санитарной помощи

Цели и показатели национального и федерального проектов, на достижение которых направлен региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Липецкая область)» (далее – Региональный проект)



Показатели:



**Установленные показатели Регионального проекта соответствуют показателям национального проекта «Здравоохранение» и федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации».**

## РЕАЛИЗАЦИЯ

- В рамках государственной программы Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области», утвержденной постановлением Правительства Липецкой области от 26.12.2023 №771.
- Разработчик – Правительство Липецкой области.
- Срок реализации – 2022-2025 годы.

## ЦЕЛЬ

- Организация оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы, исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи.

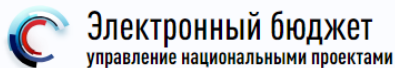
## ЗАДАЧИ

- Создание новых объектов здравоохранения.
- Проведение капитального ремонта объектов медицинских организаций, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь.
- Обновление материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь взрослым и детям, их обособленных структурных подразделений, а также медицинских организаций, расположенных в сельской местности, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек.
- Переоснащение (оснащение) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, а также медицинских организаций, расположенных в сельской местности, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек, автомобильным транспортом для доставки пациентов в медицинские организации, медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований, доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов с целью повышения доступности медицинской помощи.
- Устранение дефицита кадров в первичном звене здравоохранения.

# Паспорт Регионального проекта



Следует отметить, что при проведении экспертно-аналитического мероприятия **установлены несоответствия сведений**, содержащихся в паспорте Регионального проекта, размещенного в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») и в государственной программе Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области», утвержденной постановлением Правительства Липецкой области от 26.12.2023 №771 (далее – Государственная программа Липецкой области).



**Электронный бюджет**  
управление национальными проектами

21

№ п/п	Наименование результата и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (тыс. рублей)					Всего (тыс. рублей)	
		2019	2020	2021	2022	2023		2024
	Российской Федерации)							
1.8.1.	Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации, всего	0,00	0,00	0,00	50 489,15	0,00	0,00	50 489,15
1.8.1.1.	бюджет субъекта	0,00	0,00	0,00	50 489,15	0,00	0,00	50 489,15
1.8.2.	бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, всего	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.8.3.	Внебюджетные источники, всего	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>ИТОГО ПО РЕГИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ:</b>		0,00	0,00	0,00	1 168 518,65	957 178,31	1 530 342,44	3 656 039,40
консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации, из них:								
Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты ТФОМС)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, всего		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Внебюджетные источники, всего		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Постановление Правительства Липецкой обл. от 26.12.2023 N 771 "Об утверждении государственной программы Липецкой области "Развитие здр

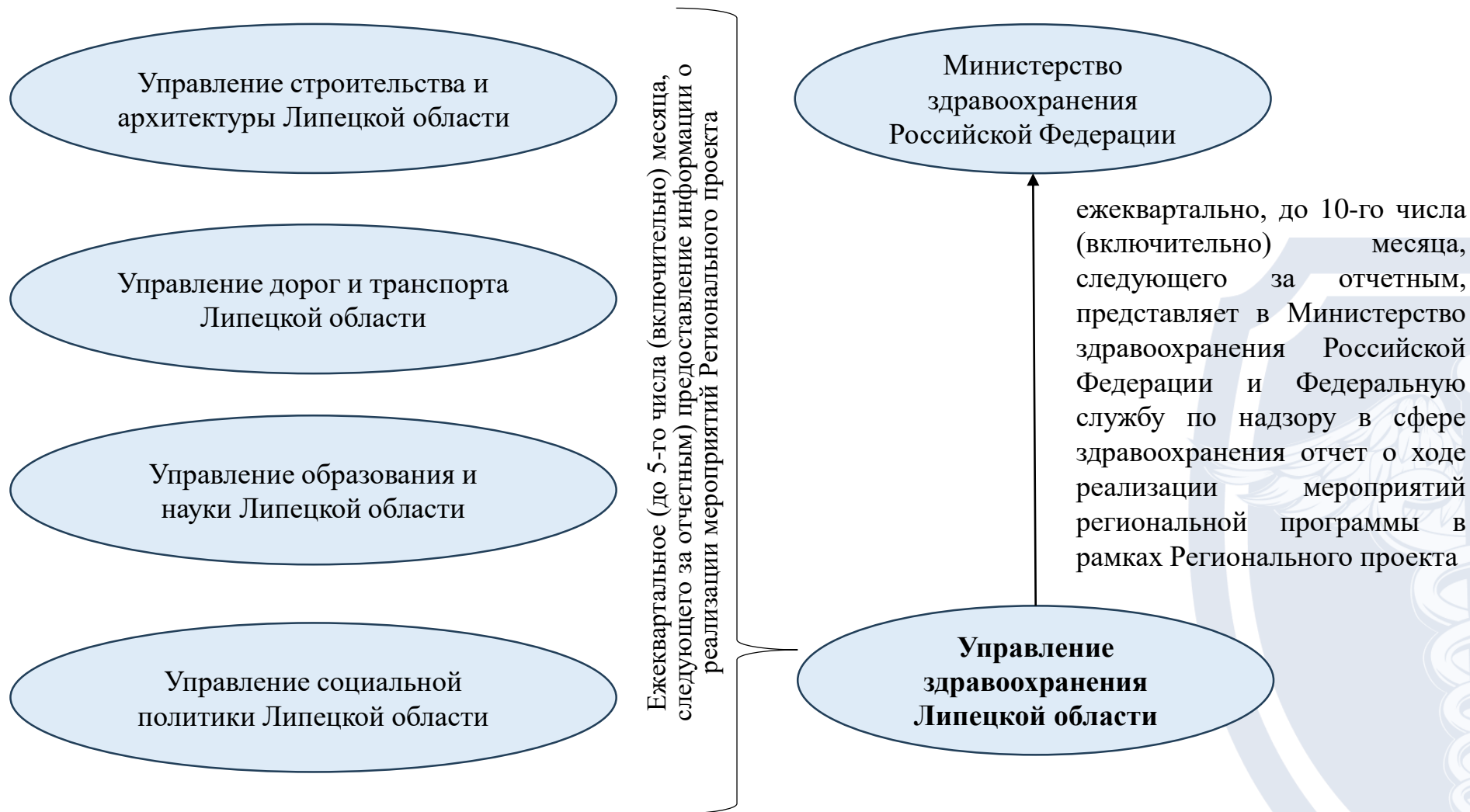
## 6. Финансовое обеспечение реализации регионального проекта

населения до 20 тыс. человек (софинансирование из резервного фонда Правительства Российской Федерации)						
1.8.1.	Консолидированный региональный бюджет, всего	50 489 150,00			50 489 150,00	
1.8.1.1.	Региональный бюджет (всего), из них	50 489 150,00			50 489 150,00	
1.8.1.1.1.	федеральные средства, поступившие в региональный бюджет	47 358 800,00			47 358 800,00	
<b>ИТОГО ПО РЕГИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ:</b>		1 168 518 650,00	942 554 288,75	1 530 342 440,00	1 092 460 600,00	4 733 875 978,75
Консолидированный региональный бюджет, из них		1 168 518 650,00	942 554 288,75	1 530 342 440,00	1 092 460 600,00	4 733 875 978,75
федеральные средства, поступившие в региональный бюджет		1 082 917 900,00	827 938 200,00	627 859 340,00	998 236 000,00	3 536 951 440,00

# Механизм реализации мероприятий Регионального проекта и контроль хода его выполнения



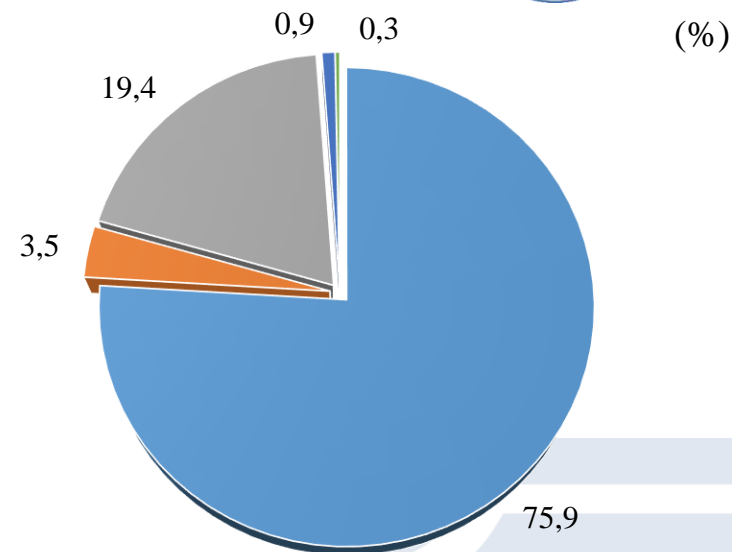
Уполномоченным органом исполнительной власти Липецкой области, ответственным за реализацию мероприятий Регионального проекта, является управление здравоохранения Липецкой области.



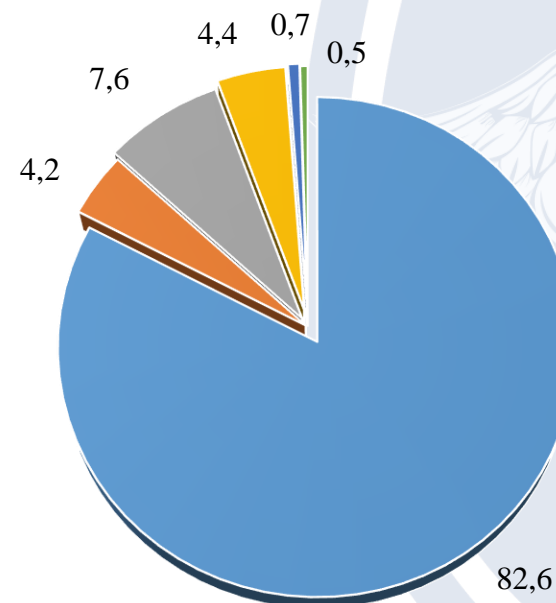
# Направления расходования бюджетных средств в рамках Регионального проекта



2022 год



2023 год



- Строительство
- Капитальный ремонт и реконструкция
- Приобретение оборудования
- Приобретение автотранспорта
- Меры социальной поддержки
- Обучение



# Финансовое обеспечение и реализация мероприятий в рамках Регионального проекта (2022-2025 годы)



**394** единицы медицинского оборудования

В 2022 году приобретено оборудование в рамках дооснащения/переоснащения медицинских организаций в количестве 2 единицы на сумму 46,4 млн рублей, в 2023 году – 14 единиц на 0,8 млн рублей.



**133** автомобиля

В 2023 году приобретено 56 единиц автомобильного транспорта на сумму 54,9 млн рублей.



**83** объекта здравоохранения

В том числе строительство и реконструкция – 59 объектов, капитальный ремонт – 24 объекта

## Общий объем финансирования, млн рублей:

■ на 2022 – 2025 годы	4 733,9
▪ 2022 г.	1 168,5
▪ 2023 г.	942,6
▪ 2024 – 2025 гг.	2 622,8

## Кассовый расход:

■ на 2022 – 2025 годы	4 733,9	
▪ 2022 г.	1 168,5	90,6%
▪ 2023 г.	942,6	99,1%
▪ 2024 – 2025 гг.	2 622,8	

## Дополнительно выделено средств из областного бюджета, млн рублей:

■ на 2022 – 2025 годы	774,4	
▪ 2022 г.	184,5	45,8%
▪ 2023 г.	589,9	54,4%

**2022 год**

Строительство **8** объектов

Сумма финансирования **867,0**  
млн рублей

Здание детской поликлиники и  
женской консультации в г. Чаплыгин



**2023 год**

Строительство **15** объектов

Сумма финансирования **1 036,7**  
млн рублей

ФАП с. Ратчино



ФАП с. Синдякино



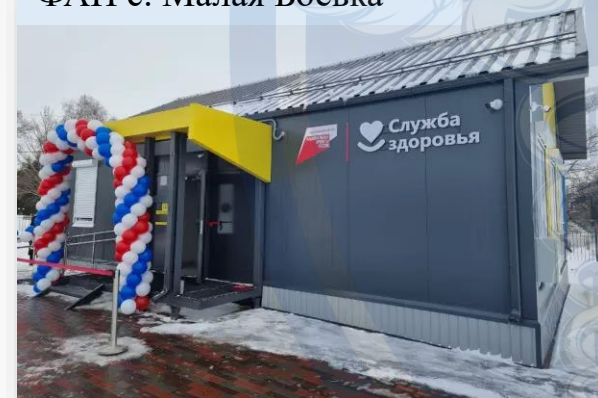
ФАП с. Ольховец



ООВП с. Косыревка



ФАП с. Малая Боевка



ФАП с. Долгое



## 2022 год

Капитальный ремонт **2** объектов здравоохранения;

Сумма финансирования **39,5** млн рублей.

- ГУЗ «Липецкая городская детская больница»;
- ГУЗ «Лебедянская ЦРБ».

## ГУЗ «Лебедянская ЦРБ»



## 2023 год

Капитальный ремонт и реконструкция **3** объектов здравоохранения;

Сумма финансирования **52,4** млн рублей.

- ГУЗ «Липецкая РБ»;
- ГУЗ «Добринская ЦРБ»;
- ГУЗ «Хлевенская РБ».

## ГУЗ «Хлевенская РБ»



Увеличение количества обучающихся студентов (создание бюджетных мест):

- ООАУ СПО «Липецкий медицинский колледж»
- ООАУ СПО «Елецкий медицинский колледж»

Сумма финансирования:

2022 год – 4,0 млн рублей;

2023 год – 6,0 млн рублей.

## ГУЗ «Добринская ЦРБ»



Единовременная **социальная выплата врачам**, впервые трудоустроившимся на территории области по специальностям, отнесенным к наиболее дефицитным:

2022 год – 7 человек на сумму 10,0 млн рублей;

2023 год – 7 человек на сумму 9,0 млн. рублей. **10**

# Исполнение целевых показателей задач Регионального проекта



**Задача регионального проекта:** Организация оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи.

Показатели регионального проекта:	Единица измерения	План 2022 года	Факт 2022 года	% исполнения	План 2023 года	Факт 2023 года	% исполнения
Число посещений сельскими жителями медицинских организаций на 1 сельского жителя в год (возрастающий)	посещение	5,27	5,3	100,6	5,37	5,7	106,1
Доля зданий медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, находящихся в аварийном состоянии, требующих сноса, реконструкции и капитального ремонта (убывающий)	%	8	8	100,0	6,6	6,6	100,0
Доля оборудования в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, со сроком эксплуатации свыше 10 лет от общего числа данного вида оборудования (убывающий)	%	35,3	35,3	100,0	38,3	38,3	100,0
Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью (возрастающий)	%	43,5	45,7	105,06	49	50,6	103,3

# Динамика исполнения целевых показателей задач регионального проекта, 2022 – 2023, план 2024 года



**Задача регионального проекта:** Организация оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи.



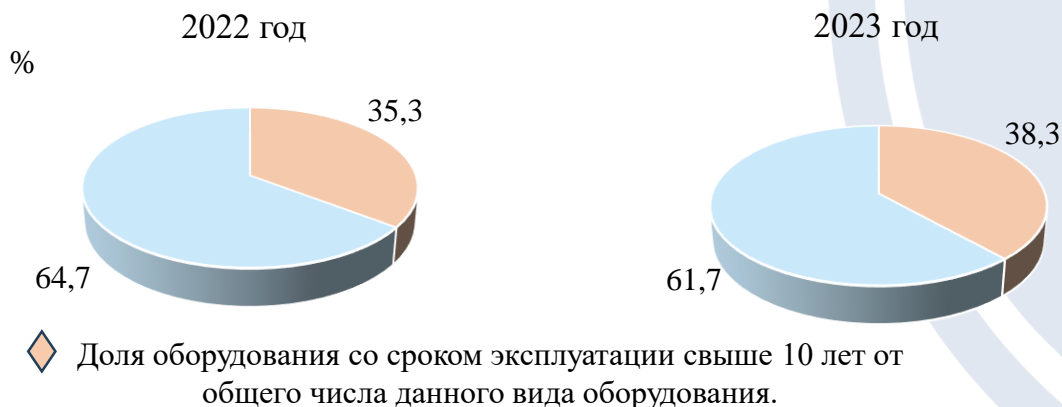
1.1. - Доля зданий медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, находящихся в аварийном состоянии, требующих сноса, реконструкции и капитального ремонта (убывающий)

1.2. - Доля оборудования в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, со сроком эксплуатации свыше 10 лет от общего числа данного вида оборудования (убывающий)

1.3. - Число посещений сельскими жителями медицинских организаций на 1 сельского жителя в год (возрастающий)

1.4. - Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью (возрастающий)

Динамика изменения показателя «Доля оборудования в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, со сроком эксплуатации свыше 10 лет от общего числа данного вида оборудования» свидетельствует о неэффективной работе в части оснащения и переоснащения оборудованием медицинских организаций.



## Значение целевых показателей задач регионального проекта, 2022 год, 9 месяцев 2023 года



В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлены расхождения значений целевых показателей и их исполнения, отраженные в отчете о ходе реализации регионального проекта с аналогичными показателями, отраженными в отчете о достижении значений индикаторов целей, показателей задач Государственной программы Липецкой области, а именно:

Показатели:	Единица измерения	Факт 2022 года		План 2023 года	
		Госпрограмма	Региональный проект	Госпрограмма	Региональный проект
Число посещений сельскими жителями медицинских организаций на 1 сельского жителя в год	посещение (возрастающий)	5,6	5,3	5,37	5,37
Доля зданий медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, находящихся в аварийном состоянии, требующих сноса, реконструкции и капитального ремонта	% (убывающий)	7,1	8	7,5	6,6
Доля оборудования в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, со сроком эксплуатации свыше 10 лет от общего числа данного вида оборудования	% (убывающий)	35,1	35,3	35,3	38,3
Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью	% (возрастающий)	45,7	45,7	47	49

**Данные факты не позволяют корректно оценить выполнение показателей регионального проекта в ходе его реализации.**

# Анализ эффективности реализации подпрограммы «Модернизация первичного звена здравоохранения Липецкой области в 2021 - 2025 годах» государственной программы Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области»



Кроме того, Контрольно-счетной палатой с 1 августа 2023 г. по 9 февраля 2024 г. проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности реализации в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года подпрограммы «Модернизация первичного звена здравоохранения Липецкой области в 2021 - 2025 годах» государственной программы Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области» (отчет от 21.03.2024), в рамках которого выявлено неэффективное использование бюджетных средств, а также ряд недостатков и проблем в сфере модернизации первичного звена здравоохранения Липецкой области.



Так, согласно отчету, установлены недостатки механизмов финансового обеспечения реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, что оказывает влияние на объем финансирования, получаемого Липецкой областью и не позволяет создать единые условия получения медицинской помощи гражданами в различных субъектах РФ.

Дополнительный объем средств, выделенный из областного бюджета на реализацию запланированных Программой мероприятий составил в 2021 году 12 686,6 тыс. рублей или 2,5% от общего финансового обеспечения, в 2022 году – 83 869,2 тыс. рублей или 7,3%, в 2023 году – 321 196,2 тыс. рублей или 25,6%.

Отражены факторы, свидетельствующие о недостаточной проработке потребности при планировании региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, а также факторы, приводящие к возникновению дополнительной нагрузки на областной бюджет.

Установлены недостатки при проведении анализа закупочной деятельности, связанной с реализацией бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.



Реализация мероприятий по проведению капитального ремонта и реконструкции ряда объектов здравоохранения не привела к уменьшению степени их физического износа (увеличение от 4% до 11%), что говорит о недостаточно эффективной работе по проведению капитального ремонта и реконструкции данных объектов здравоохранения в рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения.

Кроме того, динамика изменения доли оборудования в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, со сроком эксплуатации свыше 10 лет от общего числа данного вида оборудования (2022 год – 35,3%, 2023 год – 38,3%) свидетельствует о неэффективной работе в части оснащения и переоснащения оборудованием медицинских организаций.

Выявлены расхождения показателей, отраженных в отчете о достижении значений индикаторов целей, показателей задач государственной программы Липецкой области с аналогичными показателями, отраженными в отчете о ходе реализации регионального проекта в 2022 и 2023 годах, что не позволяет корректно оценить выполнение показателей Регионального проекта в ходе его реализации.

По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года подпрограммы «Модернизация первичного звена здравоохранения Липецкой области в 2021 - 2025 годах» государственной программы Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области» Контрольно-счетной палатой Липецкой области даны предложения управлению здравоохранения Липецкой области, управлению строительства и архитектуры Липецкой области, ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» по усовершенствованию механизма реализации мероприятий по модернизации первичного звена здравоохранения.



## **Выводы и предложения по итогам экспертно-аналитического мероприятия**



**Установлены несоответствия сведений, содержащихся в паспорте Регионального проекта, размещенного в ГИИС «Электронный бюджет» и в государственной программе Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области», утвержденной постановлением Правительства Липецкой области от 26.12.2023 №771 (далее – Государственная программа Липецкой области).**

### **Предложения по итогам экспертно-аналитического мероприятия**

**Управлению здравоохранения Липецкой области обеспечить правильность и достоверность сведений, отражаемых в ГИИС «Электронный бюджет».**

